



ISU KONTEMPORARI AGIHAN ZAKAT DI MALAYSIA

NOR AINI ALI
AZIZI CHE SEMAN
MOHAMMAD TAQI UDDIN MOHAMAD

Cetakan Pertama

Hak Cipta Terpelihara. Tidak dibenarkan mengeluarkan ulang mana-mana bahagian artikel, ilustrasi, dan isi kandungan buku ini dalam apa jua bentuk dan dengan cara apa jua sama ada secara elektronik, fotokopi, mekanik, rakaman atau cara lain sebelum mendapat izin bertulis daripada penerbit.

Perpustakaan Negara Malaysia

Data Pengkatalogan-dalam-Penerbitan

Nor Aini Ali, 1976-

ISU KONTEMPORARI PENGURUSAN DAN PEMBAYARAN ZAKAT
DI MALAYSIA / NOR AINI ALI, AZIZI CHE SEMAN, MOHAMMAD
TAQUIUDDIN MOHAMAD.

ISBN 978-967-13583-2-0

1. Zakat. 2. Islam--Charities. 3. Islamic giving. I. Azizi Che Seman, 1972-
II. Mohammad Taquiuddin Mohamad, 1983-. III. Judul
297.54

Diterbitkan Oleh

Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan

Aras 1-7, 9-11

Bangunan PERKIM No. 150

Jalan Ipoh

51200 Kuala Lumpur

Tel: +603-40479444

Faks: +603-40449444

Email: pro@maiwp.gov.my

Dengan Kerjasama

Jabatan Syariah dan Ekonomi

Akademi Pengajian Islam

Universiti Malaya

50603 Kuala Lumpur

Tel: +603-79676006

Faks: +603-79676147

Email: api_ekonomi@um.edu.my

Dicetak Oleh

Attin Press Sdn. Bhd.

No.46, Jalan 3/108, Taman Salak Jaya,

Salak Selatan, 57100 Kuala Lumpur.

Tel: 03-7984 7626

Fax: 03-7981 5253

E-mail: attinpress@gmail.com

ZAKAT: ANALISIS PERUBAHAN CORAK AGIHAN DI NEGERI SEMBILAN

Rashidah Unos¹
Sanep Ahmad²
Hairunnizam Wahid³

PENGENALAN

Setiap negeri di Malaysia mempunyai pengurusan zakat masing-masing. Di Negeri Sembilan segala urusan kutipan dan agihan adalah dipisahkan kepada dua entiti iaitu Pusat Zakat untuk urusan kutipan manakala Baitulmal untuk urusan agihan dana zakat. Baitulmal Negeri Sembilan adalah terletak di bawah bidang kuasa Majlis Agama Islam Negeri Sembilan (MAINS). Ia merupakan bahagian penting di bawah carta organisasi MAINS yang berfungsi sebagai penyimpan dan pemegang amanah ke atas harta-harta umat Islam di Negeri Sembilan. Melalui peruntukan yang diberikan oleh Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Sembilan 2003, MAINS melalui Baitulmal mempunyai ruang dan kuasa untuk menggariskan kaedah dan tatacara pengagihan harta kepada pihak yang berhak menerimanya (Aisyah et al., 2014). Secara teorinya, zakat dibayar oleh golongan yang kaya dan akan diagihkan kepada golongan miskin dan proses pengagihan zakat diharapkan mencapai tahap optimum kepada asnaf zakat. Justeru, proses yang optimum ini akan memberikan impak yang berkesan dan besar bukan sahaja kepada asnaf zakat khususnya malah kepada ekonomi sesebuah negara secara amnya (Hairunnizam et al., 2010).

¹ Pelajar Sarjana, Pusat Pengajian Ekonomi, Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, Universiti Kebangsaan Malaysia, rashidah_u@yahoo.com.

² Profesor Madya, Pusat Pengajian Ekonomi, Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, Universiti Kebangsaan Malaysia, nep@ukm.edu.my.

³ Pensyarah Kanan, Pusat Pengajian Ekonomi Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, Universiti Kebangsaan Malaysia, hairun@ukm.edu.my.

Zakat yang terkumpul akan diagihkan kepada kumpulan-kumpulan (asnaf) yang tertentu bagi tujuan penjanaaan ekonomi, bukan sahaja untuk jangka masa pendek, malahan jangka masa panjang supaya golongan asnaf ini akan dapat keluar dari kepompong kemiskinan (Ili Diyana et al., 2013). Terdapat lapan golongan manusia yang berhak menerima zakat iaitu *al-fuqara'* (orang fakir), *al-masakin* (orang miskin), amil, muallaf, *al-riqab* (hamba), *al-gharimin* (orang yang berhutang), *fi sabilillah* (orang yang berjuang ke jalan Allah) dan akhir sekali *ibnu sabil* (musafir).

Kaedah agihan dana zakat juga penting selain meningkatkan hasil kutipan. Ini kerana jika ketetapan dasar-dasar penentuan agihan zakat tidak selari dengan objektif sesebuah negeri, maka akan berlaku kepincangan dari segi ketenteraman dan pembangunan ekonomi. Sejurus itu, kajian ini akan cuba mengkaji perubahan dalam corak agihan dana zakat kepada lapan golongan asnaf di Negeri Sembilan.

ISU DAN OBJEKTIF KAJIAN

Dengan konsep negara berpendapatan tinggi, maka sudah pastinya jurang kemiskinan tidak dapat dielakkan dan isu agihan zakat yang tidak sepenuhnya kepada golongan asnaf menjadi salah satu alasan kepada permasalahan ini. Negeri Sembilan telah dipilih sebagai negeri kajian berdasarkan perubahan kepada isu agihan zakatnya. Agihan zakat di Negeri Sembilan sebelum menjangkau era 20-an, amat kurang memberangsangkan sehingga timbul isu bahawa pengagihan zakat didakwa perlahan malah dalam kes tertentu tidak sampai kepada golongan sasaran. Namun begitu, berdasarkan pembacaan di dalam buletin tahunan 2013 terbitan MAINS yang mana nisbah agihan kepada golongan-golongan asnaf telah melebihi 90 peratus bermula dari tahun 2005 dan telah mencapai 100 peratus pada tahun 2013 menjadi satu titik tolak perubahan dalam penentuan dasar kepada corak agihannya bagi memastikan matlamat MAINS tercapai dengan jayanya. Dengan pencapaian terbaharu ini, ianya telah mendorong untuk mengkaji dan mengupas dengan lebih terperinci bagaimanakah perubahan corak agihan yang diamalkan oleh MAINS dan apakah penekanan yang diberikan bagi memastikan agihan yang cekap dan berkesan dilaksanakan tanpa keraguan pihak-pihak yang membayar zakat dan penerima zakat.

Agihan zakat di Negeri Sembilan dilihat masih mematuhi peraturan dan peranan yang telah ditetapkan dalam al-Quran dan Hadis. Pengagihan dana zakat masih memberi tumpuan kepada golongan lapan asnaf yang

telah disyariatkan oleh Islam. Secara keseluruhannya, corak agihan yang dijalankan di Negeri Sembilan menumpukan kepada asnaf fakir dan miskin dan ini berkemungkinan kerana golongan ini masih ramai atau mudah untuk dikesan di negeri yang dikaji. Namun begitu, dalam beberapa tahun kebelakangan ini, didapati corak agihan zakat telah mengalami beberapa perubahan yang mana golongan fakir dan miskin bukan lagi menjadi penerima terbesar agihan dana zakat. Oleh yang demikian, terdapat beberapa objektif dalam kajian ini iaitu (1) mengkaji perubahan corak agihan dana zakat kepada golongan asnaf di Negeri Sembilan, (2) mengenalpasti penekanan yang diberikan oleh MAINS dalam proses agihan dana zakat sepanjang tempoh 21 tahun.

KAJIAN LEPAS

Didapati bahawa kajian mengenai aspek pengagihan masih kurang dibincangkan berbanding aspek pungutan zakat. Satu kajian mengenai corak agihan telah dilakukan dan penulis mendapati terdapat perubahan corak agihan yang mana agihan zakat telah berubah ke arah asnaf *fi sabilillah* dengan jumlah peningkatan tertinggi sehingga 35 peratus. Kajian di Melaka untuk tempoh sebelas tahun (2000-2011) menunjukkan zakat telah digunakan ke arah pembangunan sumber manusia bagi tujuan pembasmian kemiskinan jangka panjang. Penulis dapati langkah ini dijangka akan mempunyai kesan jangka panjang yang lebih baik berbanding usaha pembasmian kemiskinan secara langsung (Ili Diyana et al., 2013).

Azninainie et al. (2013) telah membuat kajian tentang pengagihan zakat di negeri Kelantan menggunakan data laporan zakat dari 2003 hingga 2012. Dapatan kajian mendapati bahawa Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan (MAIK) mengamalkan corak agihan yang menjurus kepada membantu asnaf fakir dan miskin. Dasar ini masih kekal seperti yang telah diamalkan oleh kerajaan negeri pada sebelumnya. Dengan pengekal dasar ini, MAIK yakin dana zakat yang diagihkan mampu memberi bantuan secara menyeluruh untuk jangka masa panjang dan beranggapan golongan asnaf fakir miskin perlu diberi peluang mengubah keadaan kehidupan dan kedudukan ekonomi mereka.

Sanep Ahmad (2009) dalam kajiannya mendapati corak agihan zakat boleh diperluaskan perannya dan tidak tertumpu hanya kepada tujuan memenuhi keperluan perbelanjaan dan sara hidup sahaja. Penulis dapati zakat boleh diperkembangkan bentuk agihannya dengan cara pelaksanaan agihan

merentasi asnaf, dan seterusnya boleh menjadi salah satu sumber dana mikrokredit. Dengan kaedah mikrokredit ini, zakat boleh menjadi salah satu sumber pinjaman sama ada bersifat pinjaman secara percuma (*qard hassan*) atau pinjaman dengan sedikit bayaran perkhidmatan atau ujah. Kajian ini akan melibatkan perubahan dasar jika dilaksanakan.

Seramai 2,500 responden telah ditemu bual dalam satu kajian yang merangkumi semenanjung Malaysia. Dapatan kajian menunjukkan bahawa pengagihan zakat oleh institusi zakat di Malaysia hanya tertumpu kepada asnaf fakir, miskin dan *fi sabilillah* yang merupakan bahagian asnaf yang terbesar. Penulis juga menyatakan bahawa perlu untuk meneliti pendapat mazhab Syafie yang mana menjelaskan empat golongan yang patut diberi keutamaan selain amil ialah asnaf fakir, miskin, orang yang berhutang (*al-gharimin*) dan orang dalam perjalanan (*ibn sabil*) (Hairunizam et al., 2010).

Dalam kajian oleh Rahisam (2010) yang menekankan kesan agihan zakat dan ketidakseimbangan agihan pendapatan di Negeri Sembilan telah berjaya membuktikan bahawa agihan zakat yang dilaksanakan oleh MAINS berkesan mengurangkan kadar kemiskinan dan memperbaiki nisbah jurang pendapatan. Agihan zakat juga telah berjaya memperbaiki ketidakseimbangan agihan pendapatan dalam golongan masyarakat miskin di Negeri Sembilan. Ternyata dengan amalan dasar yang digunapakai oleh MAINS semasa kajian ini dijalankan iaitu membasmi kemiskinan adalah berkesan secara positif dalam pengurusan agihannya. Namun, kajian ini hanya tertumpu kepada asnaf fakir dan miskin sahaja (Rahisam et al., 2010).

Patmawati (2008) dalam tinjauan empirikalnya telah menyatakan bahawa untuk merealisasikan potensi agihan zakat dalam usaha meningkatkan ekonomi ummah, maka perlu ada kerjasama dan pelan tindakan bersepadu dari pihak agensi zakat, penerima agihan zakat dan pihak kerajaan. Oleh kerana dasar yang diamalkan di setiap negeri agak berbeza mengikut keperluan kawasan masing-masing, maka perlu mengambil kira keperluan jangka pendek dan jangka panjang. Negeri-negeri yang maju selalunya mempunyai banyak lebihan dalam agihan zakat manakala bagi negeri-negeri yang kurang maju biasanya terdapat kekurangan sejurus agihan di negeri-negeri kurang maju juga tidak mencapai objektif utama zakat iaitu membasmi kemiskinan. Dengan itu, negeri-negeri kurang maju memerlukan suntikan dalam agihan zakat mereka. Penulis telah mencadangkan Tabung Zakat Negara (TZN) ditubuhkan untuk menyelaraskan dana zakat supaya zakat boleh diagihkan kepada negeri-negeri yang memerlukan tanpa sekatan

dasar dan lokaliti. Dengan adanya perubahan dasar agihan zakat yang diterajui oleh TZN, maka objektif utama zakat dapat dicapai sepenuhnya (Patmawati, 2008).

METODOLOGI KAJIAN

Kajian ini telah dijalankan menggunakan data sekunder dari laporan tahunan institusi zakat Negeri Sembilan dan laporan tahunan Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji bagi mendapatkan data-data berkaitan zakat daripada tahun 1993 hingga 2013. Data dianalisis menggunakan regresi mudah kaedah kuasa dua terkecil mengikut asnaf untuk melihat perubahan corak agihan zakat di Negeri Sembilan sepanjang tempoh 21 tahun. Selain itu, data dan maklumat diperolehi melalui bahan-bahan bacaan seperti jurnal, artikel dan risalah-risalah dari MAINS yang berkaitan dengan kutipan dan khususnya agihan dana zakat. Data-data kemudian dipersembahkan ke dalam bentuk graf dan jadual bagi menunjukkan perubahan corak dan penekanan dalam agihan dana zakat. Model yang digunakan adalah seperti berikut:

$$Y = a + bt \quad (1)$$

Di mana Y adalah peratus agihan zakat mengikut asnaf iaitu fakir dan miskin, amil, muallaf, *ibn sabil*, *fi sabilillah*, dermasiswa, *al-riqab* dan *al-gharimin* manakala t adalah nilai masa bagi corak.

HASIL KAJIAN

Hasil kajian mendapati bahawa jumlah hasil kutipan dan agihan sentiasa meningkat dari tahun ke tahun. Jadual 1 menunjukkan jumlah zakat yang telah dikutip dan diagihkan di Negeri Sembilan sepanjang 21 tahun iaitu dari 1993 hingga 2013.

Namun begitu, objektif dan sasaran utama kajian dilakukan adalah untuk melihat corak agihan dana zakat di Negeri Sembilan. Dari sudut teorinya, kutipan zakat akan dibahagikan kepada lapan asnaf seperti yang dijelaskan di dalam Al-Quran, tetapi secara praktikalnya agihan untuk setiap asnaf adalah berbeza-beza. Pada hakikatnya, peruntukan dan pengagihan untuk setiap asnaf ditentukan mengikut keutamaan dan keperluan semasa asnaf tersebut. Merujuk kepada Jadual 1, pada tahun 1993 hingga 2002, skim agihan telah dibahagikan kepada tujuh golongan asnaf sahaja iaitu fakir, miskin, amil, muallaf, *ibnu sabil*, *fi sabilillah* dan dermasiswa. Golongan asnaf fakir dan miskin telah diletakkan dibawah satu skim yang sama bagi memudahkan

urusan pengagihan dijalankan dengan lebih berkesan. Asnaf *al-riqab* dan *al-gharimin* tidak diwujudkan dalam tempoh tersebut. Bermula pada tahun 2003 sehingga kini, terdapat perubahan kepada pertambahan skim golongan asnaf di mana agihan dibahagi kepada lapan golongan. Golongan asnaf *al-riqab* dan *al-gharimin* telah diwujudkan dan golongan asnaf dermasiswa pula telah diletakkan dibawah satu skim yang sama dengan asnaf *al-riqab*. Namun begitu, corak agihan ini sebenarnya boleh dipecahkan kepada beberapa keadaan yang mana pada tahun 1993 hingga tahun 1999, agihan untuk asnaf fakir dan miskin sentiasa mengatasi golongan-golongan yang lain tetapi berbeza dengan tahun 2000 hingga 2002, agihan dermasiswa telah mengatasi agihan kepada golongan fakir dan miskin. Apabila asnaf dermasiswa disatukan dengan asnaf *al-riqab* secara tidak langsung agihan terbesar dikuasai oleh asnaf *al-riqab* bermula dari tahun 2003 hingga tahun 2005. Rumusannya pada tahun 2000 hingga tahun 2005, agihan zakat telah ditumpukan kepada bantuan pelajaran. Namun berbeza pada tahun 2011 dan 2012, golongan *fi sabilillah* pula mendapat agihan terbesar iaitu sebanyak RM17.4 juta (29.32 peratus) dan RM18.3 juta (30.18 peratus) masing-masing. Dapat disimpulkan bahawa bermula pada era 20-an asnaf fakir dan miskin, *al-riqab* dan *fi sabilillah* menjadi antara tiga skim yang diberikan agihan terbesar untuk dana zakat di Negeri Sembilan.

Dalam kajian ini jelas menunjukkan bahawa dasar yang diguna pakai oleh MAINS dalam agihan dana zakat adalah mengikut keperluan semasa asnaf dan sentiasa berubah mengikut konteks sosioekonomi terkini. Pengagihan yang bijaksana dan mengikut keperluan semasa adalah diperlukan untuk mempercepatkan pencapaian matlamat keadilan sosioekonomi masyarakat Islam. Namun tidak dinafikan perubahan dasar ini masih menekankan golongan asnaf fakir dan miskin sebagai golongan asnaf yang terbesar menerima agihan dana zakat walaupun keperluan semasa diutamakan dalam menentukan dasar agihan. Ini kerana dari metodologi kajian yang dijalankan menggunakan data sekunder, didapati bahawa jumlah agihan yang terbesar sepanjang 21 tahun adalah kepada asnaf fakir dan miskin. Berdasarkan Jadual 1, jelas menunjukkan bahawa secara keseluruhannya golongan asnaf fakir dan miskin di Negeri Sembilan mencatat rekod penerima agihan dana zakat yang paling tinggi iaitu sebanyak RM136.33 juta (28.28 peratus), diikuti *fi sabilillah* sebanyak RM113.28 juta (23.50 peratus), *al-riqab* sebanyak RM 105.66 juta (21.92 peratus) dan amil sebanyak RM57.08 juta (11.84 peratus). Dari data yang diperolehi jumlah agihan zakat kepada asnaf fakir dan miskin pada tahun 1993 ialah sebanyak RM710,000 dan

terus meningkat kepada RM24.1 juta pada tahun 2013. Manakala asnaf yang menerima agihan zakat yang paling sedikit antara asnaf-asnaf yang lain pada setiap tahun ialah asnaf *ibnu sabil*. Pada tahun 1993 asnaf *ibnu sabil* menerima agihan zakat sebanyak RM30,000 dan sehingga tahun 2013 hanya mencatat agihan sebanyak RM450,000. Nisbah pengagihan zakat secara keseluruhannya meningkat daripada 53.74 peratus pada 1993 kepada 102.77 peratus pada tahun 2013. Ini menunjukkan satu perkembangan yang baik dalam penentuan dasar agihan dana zakat.

ANALISIS CORAK AGIHAN ZAKAT

Jadual 2 menunjukkan peratusan agihan dana zakat untuk setiap asnaf bagi tempoh selama 21 tahun (1993 – 2013). Hasil regresi ditunjukkan dalam Jadual 3.

Asnaf Fakir dan Miskin

Berdasarkan Rajah 1 didapati corak agihannya mengalami penyusutan. Ini mungkin kerana golongan-golongan asnaf ini semakin keluar dari belunggu kemiskinan sehingga kelayakan mereka terlucut sebagai asnaf fakir dan miskin. Terdapat pelbagai program yang telah dilakukan oleh MAINS seperti program keusahawanan yang mana golongan ini boleh berdikari bagi membantu menyara kos hidup keluarga mereka. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 29.02 - 0.31t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf fakir dan miskin akan menurun sebanyak 0.31 peratus. Didapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini adalah menurun dan tidak signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf Amil

Merujuk Rajah 1, didapati corak agihannya juga mengalami penyusutan. Pada tahun 2004 peratusan agihannya menurun secara mendadak iaitu dari 14.85 peratus kepada 10.41 peratus. Ini mungkin disebabkan belanja pengurusan amil berkurangan kerana MAINS telah melancarkan penggunaan borang secara atas talian bagi memudahkan golongan yang layak untuk memohon secara terus dalam web portal MAINS. Dengan ini, pihak-pihak yang menguruskan zakat akan lebih mudah memantau dan mengenalpasti

golongan yang berkelayakan tanpa perlu kerap turun padang. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 14.09 - 0.41t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf amil akan menurun sebanyak 0.41 peratus. Walaupun mengalami penurunan, namun didapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini adalah signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf Muallaf

Berdasarkan Rajah 1, didapati corak agihannya juga mengalami penyusutan. Pada tahun 2004, peratusan agihannya menurun iaitu dari 8.88 peratus kepada 5.65 peratus. Ini mungkin disebabkan berlaku pengurangan orang bukan Islam memeluk agama Islam di Negeri Sembilan kebelakangan ini. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 7.99 - 0.08t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan berlakunya peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf muallaf akan menurun sebanyak 0.08 peratus. Didapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini mengalami penurunan dan adalah tidak signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf Ibn Sabil

Berdasarkan Rajah 1, didapati corak agihannya juga mengalami penyusutan yang agak ketara dan berkemungkinan berlaku penurunan dalam jumlah musafir di Negeri Sembilan. Mungkin bantuan ini lebih tertumpu kepada insentif bantuan untuk mengerjakan haji bagi pegawai-pegawai masjid. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 1.14 - 0.06t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan berlakunya peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf *ibn sabil* akan menurun sebanyak 0.06 peratus. Didapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini menurun dan adalah signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf *Fi sabilillah*

Merujuk kepada Rajah 1, didapati corak agihannya mengalami peningkatan yang agak ketara. Sejak beberapa tahun kebelakangan ini, sekolah-sekolah tahfiz al-Quran semakin berkembang. Mungkin peningkatan ini melibatkan bantuan dari segi penyelidikan dan pembangunan sumber manusia dan mungkin juga disebabkan oleh sekolah tahfiz yang semakin banyak seperti cendawan tumbuh. Terdapat empat buah sekolah tahfiz sehingga tahun 2009 dan telah bertambah sebanyak lima menjadikan jumlah keseluruhan sekolah tahfiz yang berdaftar adalah sembilan sehingga tahun 2013. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 19.30 + 0.73t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan peningkatan 1 unit dalam tahun maka peratus agihan untuk golongan asnaf *fi sabilillah* akan meningkat sebanyak 0.73 peratus. Di dapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini meningkat dan adalah sangat signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf Dermasiswa

Berdasarkan Rajah 1, didapati corak agihannya mengalami penurunan yang ketara disebabkan skim asnaf ini hanya dikekalkan sehingga 2002 dan kemudian telah disatukan dalam skim asnaf al-riqab bermula pada 2003. Peratus agihan tertinggi adalah pada 1998 dan ini juga berkemungkinan disebabkan masalah krisis ekonomi yang mana permohonan bantuan pelajaran telah meningkat ketika itu. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 12.72 - 1.85t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan berlakunya peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf dermasiswa akan menurun sebanyak 1.85 peratus. Di dapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini adalah menurun dan sangat signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf *al-Riqab*

Merujuk kepada Rajah 1, didapati corak agihannya mengalami peningkatan yang ketara. Bermula pada tahun 2003 golongan asnaf ini telah diwujudkan berdasarkan keperluan semasa. Asnaf dermasiswa telah disatukan di bawah skim ini. Corak agihannya meningkat mungkin disebabkan perkembangan

sekolah-sekolah agama yang semakin banyak dibangunkan dan bantuan pelajar timur tengah dibawah tajaan MAINS semakin meningkat. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 14.05 + 1.70t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf *al-riqab* akan meningkat sebanyak 1.70 peratus. Di dapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini adalah meningkat dan signifikan pada aras keertian 5 peratus.

Asnaf *al-Gharimin*

Merujuk kepada Rajah 1, didapati corak agihannya mengalami peningkatan sejak diwujudkan iaitu pada tahun 2003. Peningkatan ini mungkin melibatkan pertambahan bilangan ahli asnaf yang terlibat dalam menyelesaikan hutang mereka sama ada hutang untuk bantuan pelajaran dan bantuan perubatan. Selain itu, bantuan untuk penduduk yang menghadapi musibah seperti banjir, tanah runtuh dan kebakaran juga menjadi salah satu program yang mula dititik beratkan oleh kerajaan negeri. Berdasarkan Jadual 3, hasil keputusan regresi adalah seperti berikut:

$$Y = 1.70 + 0.26t$$

Ini menunjukkan bahawa dengan peningkatan 1 unit dalam tahun, maka peratus agihan untuk golongan asnaf *al-gharimin* akan meningkat sebanyak 0.26 peratus. Di dapati corak agihan dana zakat bagi asnaf ini adalah meningkat dan sangat signifikan pada aras keertian 5 peratus.

CADANGAN DAN IMPLIKASI DASAR

Secara keseluruhannya, PZNS dan Baitulmal Negeri Sembilan telah menunjukkan prestasi kutipan dan agihan yang semakin meningkat dan cekap. Walaupun pada era 90-an prestasi kutipan dan agihan amat lembab dan tidak berdaya maju, namun kelemahan ini berjaya diatasi pada era 20-an. Institusi zakat perlu memperluaskan promosi tentang bentuk-bentuk bantuan zakat yang boleh diperolehi dalam skim agihan yang telah ditentukan oleh MAINS. Program-program keusahawanan tidak hanya diperluaskan kepada golongan fakir dan miskin di kawasan luar bandar malah juga kepada asnaf yang berada di kawasan bandar. Ini bagi menjamin kestabilan ekonomi mereka yang menghadapi kesempitan di tengah-tengah kemajuan bandar yang kos kehidupannya semakin tinggi. Selain dari itu,

pihak institusi zakat juga boleh melaksanakan dasar saling bantu-membantu yang mana sekiranya berlaku lebihan zakat daripada sesuatu kawasan ianya boleh diagihkan ke kawasan yang mengalami kekurangan zakat. Ini berdaya untuk mewujudkan sikap kesatuan dan perpaduan antara organisasi seperti mana yang dituntut oleh Islam. Tetapi untuk melaksanakan dasar ini seharusnya pihak penerima zakat di kawasan yang mengalami lebihan zakat berpuas hati dan tidak berasa tersisih dengan pengagihan zakat. Kemudahan teknologi juga sedang mendapat tempat dalam kalangan masyarakat di Malaysia. Salah satu implikasi dasar yang boleh dilakukan oleh pihak MAINS adalah dengan menambahbaik sistem permohonan dan pengemaskinian maklumat golongan asnaf. Dalam keadaan kekurangan amil di Negeri Sembilan, kemudahan teknologi media dan internet amat berguna dan harus diberi penekanan. Sistem yang mesra pelanggan harus dilengkapi dengan modul-modul penggunaan agar golongan asnaf yang kekurangan akademik boleh melayari laman sesawang MAINS dengan mudah dan cepat. Maklumat golongan asnaf boleh didapati di laman sesawang dengan mudah tanpa perlu sering turun padang jika kemudahan ini berleluasa. Dengan itu, kaedah agihan akan lebih cekap dan professional dalam memartabatkan institusi zakat di Negeri Sembilan. Sistem agihan perlu disemak setiap tahun bagi memastikan seiring dengan kos sara hidup semasa dan keperluan terkini agar matlamat agihan zakat tidak terciecir dari landasannya. Dengan itu PZNS dan Baitulmal perlu mempergiatkan program-program yang merencana kesejahteraan ummah untuk jangka pendek dan jangka panjang supaya pengembelengan tenaga sumber manusia dapat dipenuhi dari masa ke semasa.

KESIMPULAN

Pusat Zakat dan Baitulmal Negeri Sembilan merupakan institusi zakat yang memainkan peranan utama dalam urusan kutipan dan agihan dana zakat dengan memastikan objektif dan dasar-dasar yang telah ditetapkan dapat dicapai secara berkesan. Kutipan dan agihan telah menunjukkan peningkatan yang sangat memberangsangkan sepanjang tempoh 1993 sehingga 2013. Pada awalnya terutama dua belas tahun terawal iaitu dari 1993 hingga 2004, terdapat lebihan dana zakat yang tidak diagihkan secara sepenuhnya. Namun begitu, dengan usaha untuk meningkatkan kecekapan dalam agihan zakat dengan mewujudkan kemudahan-kemudahan yang tertentu seperti borang permohonan atas talian, program-program jejak kasih dan sebagainya telah membuktikan kesan pendekatan corak agihan yang digunakan

oleh MAINS adalah bersifat jangka panjang. Di Negeri Sembilan telah mengalami perubahan dalam corak agihan dana zakatnya yang mana pada asalnya tertumpu kepada asnaf fakir dan miskin dan seterusnya berubah ke arah asnaf *fi sabilillah*, *al-riqab* dan *al-gharimin*. Namun, perubahan corak agihan ini tidak menjejaskan kepentingan golongan asnaf-asnaf yang lain. Perubahan ini didapati telah mengambil kira keadaan ekonomi semasa dan keperluan setiap golongan asnaf di Negeri Sembilan. Didapati perubahan bagi semua golongan asnaf adalah signifikan kecuali perubahan corak bagi asnaf fakir miskin dan muallaf. Secara keseluruhannya golongan asnaf fakir dan miskin masih menjadi golongan yang diberi penekanan utama dan telah dibuktikan apabila jumlah agihan dari 1993 hingga 2013 adalah yang tertinggi sekali. Pembangunan sumber manusia juga menjadi penekanan yang kedua tertinggi melalui skim *fi sabilillah*. Selain itu, penekanan yang ketiga diberi keutamaan adalah skim *al-riqab* yang mana bantuan pelajaran sebagai elemen bagi menjamin golongan asnaf ini keluar dari kepompong kemiskinan mereka. Dengan perubahan zaman telah menyaksikan perubahan pengurusan zakat. Ia bukan sahaja mengubah corak kutipan zakat, malah meliputi perkembangan agihan zakat. Ternyata agihan zakat bukan lagi bersifat memenuhi keperluan sementara tetapi motifnya untuk membebaskan golongan asnaf daripada belunggu keadaan. Dapat disimpulkan bahawa kaedah atau dasar yang digunakan oleh MAINS adalah berubah mengikut arus semasa dan sekaligus memastikan nasib golongan-golongan asnaf ini terbela.

RUJUKAN

- Abdul Halim Mohd Noor, Musa Ahmad, Mujaini Tarimin, Hassan Bahrom & Shawal Kaslam. *Kajian Keberkesanan Pengurusan Agihan Dana Zakat di Malaysia*. (2004). <http://ir.uitm.edu.my/id/eprint/4169/contents>.
- Azninainie Mohd Ghazi, Sanep Ahmad & Hairunnizam Wahid. "Analisis Pengurusan dan Agihan Dana Zakat di Negeri Kelantan". *Prosiding PERKEM VIII*, Jilid 3. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2013, 1291-1301
- Baitulmal Negeri Sembilan, <http://www.baitulmalns.gov.my>. (Akses pada 15 Jun 2015).
- Buku Laporan Tahunan. (2007 – 2013). Pusat Pungutan Zakat, Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan. <http://www.zakat.com.my/info-ppz/laporan/buku-laporan/185-buku-laporan>, (Akses pada 18 Jun 2015).
- Buletin MAINS Edisi 2. (Mei – Ogos 2013). Majlis Agama Islam Negeri Sembilan. <http://www.mains.gov.my/documents/10192/21152/bulliten.pdf>, (Akses pada 26 Jun 2015).

- Eza Ellany Abdul Lateff, Mohd Rizal Palil & Mohamat Sabri Hassan. "Prestasi Kecekapan Agihan Kewangan dan Bukan Kewangan dalam Kalangan Institusi Zakat di Malaysia." *Jurnal Ekonomi Malaysia* 48(2) (2014): 51-60.
- Hairunnizam Wahid, Sanep Ahmad & Radiah Abdul Kader. "Pengagihan Zakat oleh Institusi Zakat Kepada Lapan Asnaf: Kajian di Malaysia." *Jurnal Pengurusan Jawhar* 4(1) (2010).
- Hasnan Kasan, Aisyah Jamilah Mohshin & Umar Faruk. "Pentadbiran Nafkah Golongan Fakir dan Miskin di Baitulmal Negeri Sembilan: Kajian Terhadap Kesan Sosial dalam Kalangan Penerima di Daerah Seremban." *Prosiding PERKEM ke-9*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2014, 535-542.
- Ili Diyana Yusof, Sanep Ahmad & Hairunnizam Wahid. "Zakat: Analisis Pengurusan dan Corak Agihan di Melaka". *Prosiding PERKEM VIII*, Jilid 2. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2013, 926-937.
- Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji. <http://www.jawhar.gov.my>. (Akses pada 21 Jun 2015).
- Majlis Agama Islam Negeri Sembilan. <http://www.mains.gov.my/web/guest/home>. (Akses pada 26 Jun 2015).
- Md Hairi Md Hussain. *Keberkesanan Sistem Agihan Zakat: Suatu Pandangan Awal*. <http://repo.uum.edu.my>, 2009.
- Mohd Saufi Ismail, Hassan Bahrom & Wan Yusrol Wan Yusof. "Kajian Terhadap Corak Agihan dan Pembentukan Modul Agihan Zakat di Kalangan Asnaf Fakir dan Miskin di Negeri Pantai Timur." *Kertas Ilmiah, UiTM*, 2006.
- Nur Hafizah Ishak & Selamah Maamor. "Kajian Kecekapan Kutipan Zakat di Wilayah Persekutuan". *Prosiding PERKEM VIII*, 1. (414 – 425). Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia. (2013).
- Patmawati Hj Ibrahim. "Pembangunan Ekonomi Melalui Agihan Zakat: Tinjauan Empirikal". *Jurnal Syariah* 16(2) (2008): 223-244.
- Puzat Zakat Negeri Sembilan. <http://www.zakatns.com.my/ver4>. (Akses pada 15 Jun 2015).
- Rahisam Ramli & Patmawati Ibrahim. "Kesan Agihan Zakat Dalam Membasmi Kemiskinan dan Ketidakseimbangan Agihan Pendapatan di Negeri Sembilan." *Prosiding PERKEM V*. <http://www.academia.edu>, 2010.
- Rosbi Abd Rahman & Sanep Ahmad. "Strategi Pembangunan Keusahawanan Asnaf Fakir dan Miskin melalui Agihan Bantuan Modal Zakat". *Jurnal Pengurusan*, 33 (2011): 37-44.
- Sanep Ahmad. "Agihan Zakat Merentasi Asnaf: Ke Arah Memperkasa Institusi Zakat." *Prosiding PERKEM IV*, 2. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2009, 62-74.

Jadual 1: Jumlah Kutipan dan Agihan Zakat Mengikut Asnaf di Negeri Sembilan

Tahun	Kutipan	Agihan	Agihan Mengikut Asnaf							
			Fakir & Miskin	Amil	Muallaf	Ibn Sabil	Fi sabillillah	Derasiswa	Al-Riqab	Al-Gharimin
1993	3,735,345	2,007,507	708,165	358,062	155,766	34,488	262,396	488,630	0	0
1994	4,250,516	2,383,974	846,336	378,167	172,169	48,926	309,426	628,950	0	0
1995	4,446,564	2,498,810	909,547	423,630	190,627	44,108	315,434	615,464	0	0
1996	5,830,265	2,981,731	1,059,156	483,844	301,804	27,717	331,948	777,262	0	0
1997	7,470,211	3,370,880	1,109,843	630,755	259,037	82,020	537,177	752,048	0	0
1998	7,566,353	4,301,661	1,238,686	629,645	424,210	82,015	589,769	1,337,336	0	0
1999	7,990,435	5,634,162	1,736,207	1,037,909	616,693	59,830	822,593	1,360,930	0	0
2000	9,147,764	7,501,827	1,663,781	1,243,197	664,736	66,808	1,593,060	2,270,245	0	0
2001	13,230,124	8,848,902	1,963,375	1,478,863	800,242	86,963	1,869,671	2,649,788	0	0
2002	15,019,051	10,866,569	2,610,069	1,815,894	981,049	85,326	2,341,354	3,032,877	0	0
2003	16,520,811	12,884,236	2,705,110	1,913,558	991,283	66,993	2,794,178	0	4,282,847	130,267
2004	19,037,286	15,273,598	3,708,203	1,589,270	1,355,862	187,764	3,726,716	0	4,423,543	282,240
2005	23,098,181	22,254,228	5,613,956	2,447,108	1,256,475	170,432	3,781,576	0	8,573,162	411,519
2006	25,821,205	24,721,038	7,250,818	2,894,818	1,474,500	285,715	5,104,415	0	7,010,327	700,445
2007	29,356,272	31,192,172	10,697,360	3,340,913	1,995,801	237,131	5,590,644	0	8,256,140	1,074,183
2008	37,409,711	36,818,212	12,240,024	4,676,561	2,671,141	274,407	6,054,414	0	9,533,391	1,368,274
2009	42,275,136	41,211,752	12,024,204	5,283,986	2,837,875	216,000	6,605,764	0	11,354,299	2,889,624
2010	50,201,121	50,566,673	13,552,935	5,573,877	3,709,636	638,309	12,055,044	0	12,464,817	2,572,055
2011	57,917,702	59,342,516	14,975,305	5,757,408	4,475,037	954,258	17,397,966	0	13,551,700	2,230,842
2012	66,258,926	60,556,573	15,603,414	7,427,797	4,783,191	186,888	18,274,495	0	12,446,289	1,834,499
2013	74,763,585	76,833,690	24,107,747	7,691,356	6,225,635	452,243	22,923,631	0	13,765,085	1,667,993
JUMLAH	521,346,564	482,050,711	136,324,241	57,076,618	36,342,769	4,288,341	113,281,671	13,913,530	105,661,600	15,161,941

Sumber: Laporan Zakat Negeri Sembilan & Laporan Tahunan JAWHAR pelbagai tahun

Jadual 2: Peratus Agihan Zakat Mengikut Asnaf (1993 – 2013)

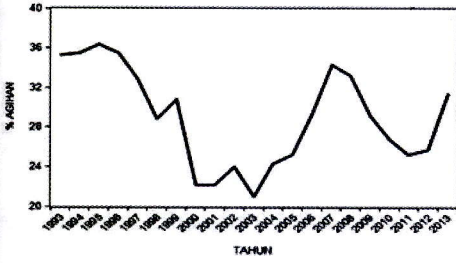
Tahun	Peratus Agihan Mengikut Asnaf (Y)								Masa (t)
	Fakir/Miskin	Amil	Muallaf	Ibn Sabil	Fi Sabilillah	Dermasiswa	Al-Riqab	Al-Gharimin	
1993	35.28	17.84	7.76	1.72	13.07	24.34	0	0	-10
1994	35.50	15.86	7.22	2.05	12.98	26.38	0	0	-9
1995	36.40	16.95	7.63	1.77	12.62	24.63	0	0	-8
1996	35.52	16.23	10.12	0.93	11.13	26.07	0	0	-7
1997	32.92	18.71	7.68	2.43	15.94	22.31	0	0	-6
1998	28.80	14.64	9.86	1.91	13.71	31.09	0	0	-5
1999	30.82	18.42	10.95	1.06	14.60	24.15	0	0	-4
2000	22.18	16.57	8.86	0.89	21.24	30.26	0	0	-3
2001	22.19	16.71	9.04	0.98	21.13	29.94	0	0	-2
2002	24.02	16.71	9.03	0.79	21.55	27.91	0	0	-1
2003	21.00	14.85	7.69	0.52	21.69	0	33.24	1.01	0
2004	24.28	10.41	8.88	1.23	24.40	0	28.96	1.85	1
2005	25.23	11.00	5.65	0.77	16.99	0	38.52	1.85	2
2006	29.33	11.71	5.96	1.16	20.65	0	28.36	2.83	3
2007	34.30	10.71	6.40	0.76	17.92	0	26.47	3.44	4
2008	33.24	12.70	7.25	0.75	16.44	0	25.89	3.72	5
2009	29.18	12.82	6.89	0.52	16.03	0	27.55	7.01	6
2010	26.80	11.02	7.34	1.26	23.84	0	24.65	5.09	7
2011	25.24	9.70	7.54	1.61	29.32	0	22.84	3.76	8
2012	25.77	12.27	7.90	0.31	30.18	0	20.55	3.03	9
2013	31.38	10.01	8.10	0.59	29.84	0	17.92	2.17	10

Sumber: Diolah dari Laporan Zakat Negeri Sembilan dan Laporan Tahunan JAWHAR pelbagai tahun

Jadual 3: Hasil Regresi Peratus Agihan Zakat Mengikut Asnaf (1993 – 2013)

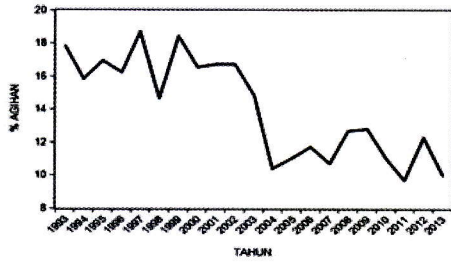
Pembolehubah	Asnaf (Y)							
	Fakir/Miskin	Amil	Muallaf	Ibn Sabil	Fisabilillah	Dermaisiswa	Al-riqab	Al-gharimin
c (a)	29.0181	14.0876	7.9881	1.1433	19.2986	12.7181	14.0452	1.7029
t (b)	-0.3057	-0.4068	-0.0809	-0.0566	0.7342	-1.8504	1.7028	0.2638
t-Statistik	-1.7935	-6.5908	-1.7577	-3.3991	5.4866	-6.5158	4.7766	5.8128
Prob.	0.0888	0.0000	0.0949	0.0030	0.0000	0.0000	0.0001	0.0000

FAKIR & MISKIN



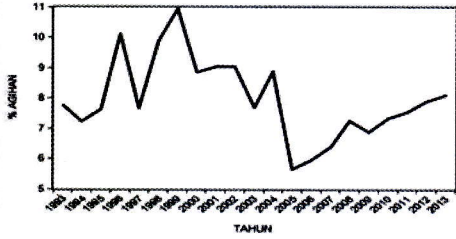
Asnaf Fakir dan Miskin

AMIL



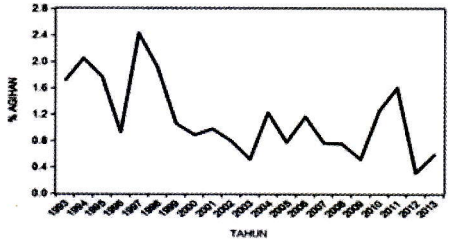
Asnaf Amil

MUALLAF



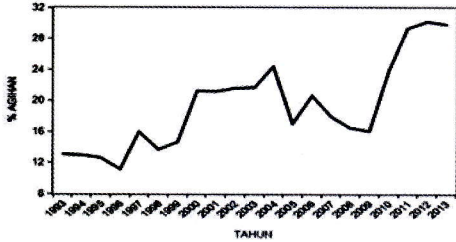
Asnaf Muallaf

IBN SABIL



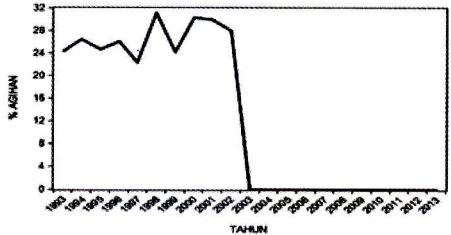
Asnaf Ibn Sabil

FI SABILILLAH



Asnaf Fi Sabilillah

DERMASISWA



Asnaf Dermasiswa

ISU KONTEMPORARI AGIHAN ZAKAT DI MALAYSIA



Zakat merupakan salah satu instrumen yang signifikan dalam ekonomi Islam. Ia berupaya memainkan peranan penting dalam membangunkan sosioekonomi umat Islam. Kejayaan institusi zakat bukan hanya bergantung kepada jumlah kutipan yang tinggi. Ia sebaliknya perlu seiring dengan mekanisme agihan yang berkesan.

Agihan zakat perlu dilihat dalam bentuk yang meluas dan bukan tertumpu kepada bantuan zakat secara *one off* sahaja. Ini bagi memastikan zakat yang dibayar dapat dimanfaatkan dan dinikmati untuk jangka masa yang panjang.

Buku ini memuatkan perbincangan tentang peranan zakat dalam pendidikan, keusahawanan sosial melalui zakat dan keberkesanan agihan zakat di samping beberapa isu kontemporari lain berkaitan agihan zakat.

Buku ini bukan sahaja boleh dimanfaatkan oleh ahli akademik dan para pelajar malah institusi zakat dan masyarakat awam yang terlibat dalam bidang zakat.

ISBN 978-967-13583-1-3



9 789671 358313