



UNIVERSITI
KEBANGSAAN
MALAYSIA
National University of Malaysia

Research Center for Islamic Economics and Finance
Universiti Kebangsaan Malaysia
Bangi 43600, Selangor, Malaysia
Fax: +603-89215789
<http://www.ekonis-ukm.my>
E-mail: ekonis@ukm.my

Working Paper in Islamic Economics and Finance No. 0909

Halatuju Pengurusan Zakat dan Wakaf Di Malaysia

Abdul Ghafar Ismail¹
Islamic Economics and Finance Research Group
School of Economics
Universiti Kebangsaan Malaysia
Bangi, 43600 Selangor D.E., Malaysia

Fax: +603-8921 5789
e-mail: agibab@ukm.my

Makalah undangan di Muktamar Wakaf dan Zakat, Kolej Universiti Insaniah, Alor Star, Kedah
30-31 Mei 2009

Deraf Mei 2009

¹ Profesor perbankan dan ekonomi kewangan, Universiti Kebangsaan Malaysia.

1. Pengenalan

Sistem kewangan Islam (nizam al-mal al-Islam) meliputi aktiviti yang berkaitan kewangan (al-tassarufat al-maliyah) dalam semua sektor ekonomi. Dalam makalah ini, sistem kewangan Islam akan dilihat daripada dua sudut yang berbeza. Dari sudut makro, sistem kewangan Islam menghimpunkan kaedah yang berkaitan perolehan sumber kewangan bagi negara dan cara penggunaannya. Antara sumber negara ialah zakat, kharaj, jizyah, usyur, ghaimah, fai', wakaf dan cukai lain. Menurut pandangan dari sudut mikro pula, sistem kewangan Islam melibatkan urusan kewangan yang dilakukan dalam sistem kewangan.

Berlatarbelakangkan dua sudut pandangan tersebut, bagaimana sumber kewangan seperti zakat diperoleh dan diguna, dan wakaf dijana dan dikembangkan.² Bagaimana aktiviti tersebut dapat memberi impak bagi tercapainya maqasid syariah, maka kedua-dua sumber kewangan atau mal tersebut harus diuruskan. Persoalan ini akan dijadikan bahan utama perbincangan dalam bahagian kedua. Manakala, bahagian ketiga akan melihat ke arah mana seharusnya pengurusan ini akan dibawa pada masa hadapan.

2. Pengurusan Zakat dan Wakaf

Zakat merupakan suatu kewajipan yang perlu ditunaikan dan juga merupakan sebahagian hasil perbendaharaan negara. Manakala wakaf pula merupakan sunat yang umum ke atas individu Islam. Maka wakaf lebih bersifat pelengkap kepada zakat. Ini kerana apa yang disumbangkan melalui zakat adalah tidak kekal dimana sumbangannya akan digunakan dalam bentuk hangus, sedangkan harta wakaf adalah berbentuk produktif iaitu kekal dan boleh dilaburkan dalam pelbagai bentuk untuk faedah masa hadapan. Ini menunjukkan cara pengurusannya berbeza. Perbezaan tersebut dapat dilihat secara berasingan dalam perbincangan berikut.

a. Pengurusan Zakat

Ayat quran berikut yang masing-masing dipetik daripada surah Al-Baqarah (ayat 110) dan surah At-Taubah (ayat 60):

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ

Bermaksud: Dan dirikanlah oleh kamu solat dan tunaikanlah zakat

dan

فَلُوْبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْعَارِمِينَ فِي سَبِيلِ

لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسَاكِينِ وَالْعَامِلِينَ عَلَيْهَا

السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ

² Perkataan diperoleh dan diguna masing-masing bermaksud jenis-jenis zakat yang diperoleh dan kemudiannya dibelanjakan. Manakala, wakaf dijana dan dikembangkan khusus untuk memenuhi maqasid syariah untuk menjaga dan mengembangkan mal.

Bermaksud : Sesungguhnya sadaqaat (zakat-zakat) itu hanya untuk orang-orang fakir, orang-orang miskin, pengurus-pengurus zakat, para mu'allaf yang dijinakkan hatinya (juga untuk) memerdekakan hamba, orang-orang yang berhutang (agama) untuk (digunakan) dijalan Allah, dan untuk orang-orang musafir (yang keputusan wang) dalam perjalanan. (ketetapan hukum yang demikian itu ialah) sebagai kewajipan yang ditetapkan Allah dan (ingatlah Allah Maha mengetahui lagi maha bijaksana.

Kedua-dua ayat tersebut menunjukkan ada individu yang menunaikan dan menerima zakat; dan ada pihak yang menjadi pengurus zakat tersebut. Oleh kerana, zakat yang diterima harus dibelanjakan, maka soal peningkatan sumber harus diutamakan.

Di kebanyakan negeri di Malaysia, pungutan zakat secara puratanya telah meningkat dari setahun ke setahun. Seperti yang ditunjukkan dalam Jadual 1, di Wilayah Persekutuan misalnya, pungutan zakat telah meningkat dari RM34.4 pada 1994 kepada RM126.7 juta pada 2005. Di Selangor, pungutan zakat meningkat dari RM13.8 kepada RM123.9 pada 2005. Manakala, di negeri-negeri lain tidak nampak peningkatan jumlah kutipan yang ketara. Manakala, jumlah keseluruhan zakat yang dikutip hanya meningkat lima kali ganda untuk tempoh satu dekad iaitu meningkat dari RM109.6 juta pada 1994 kepada RM519.2 juta pada 2005.

Maka usaha harus dijalankan supaya sumber kutipan ini dapat dipertingkatkan lagi. Oleh kerana sumber harta yang diittifaq (disepakati para fuqaha') telah diketahui umum iaitu harta dari jenis pertanian, ternakan, perniagaan, emas dan perak. Maka, selain itu terdapat sumber zakat baru yang diikhtilaf, termasuk zakat keatas pendapatan gaji, simpanan, unit amanah, dan sukuk harus diusahakan.³ Beberapa kaedah fiqh boleh digunapakai, umpamanya berpandukan kepada qiyas yang sah dan kaedah-kaedah yang muktabar, seperti memilih yang lebih menguntungkan fakir miskin, tanpa menzalimi orang kaya, maka sumber zakat baru boleh dikenalpasti. Impaknya ialah bahawa sumber zakat boleh diperluaskan.

b. Pengurusan Wakaf

Surah al-Baqarah (Ayat 261), Allah berfirman:

“Bandingan (pahala) orang yang membelanjakan harta mereka pada jalan Allah seperti sebiji benih yang menumbuhkan tujuh tangkai, dan pada tiap-tiap tangkai itu pula terdapat seratus biji. Allah melipatgandakan (pahala) bagi setiap yang Dia kehendaki dan Allah Maha Luas (Kurniaannya) lagi Maha Mengetahui.”

dan daripada Abu Hurairah RA, Rasulullah SAW bersabda:

“Apabila mati anak Adam, terputus amalannya kecuali tiga perkara; sedekah jariah, ilmu yang bermanfaat dan anak soleh yang mendoakan kepadanya.” (Hadith Riwayat Muslim)

Kedua-duanya ayat dan hadis tersebut menunjukkan harta yang dibelanjakan (dalam bentuk wakaf) sebagai sebahagian daripada amalan yang dianjurkan oleh syariah.

³ Lihat Abdul Ghafar Ismail and Hailani Muji Tahir (2006) (eds.) Zakat: Persyariatan, Perekonomian dan Perundangan.. Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia.

Individu pertama yang mengeluarkan harta untuk diwakafkan adalah Saidina 'Umar RA dengan mewakafkan 100 bahagian daripada tanah Khaibar kepada umat Islam. Anaknyanya Abdullah bin 'Umar RA menyatakan bahawa ayahnya telah mendapat sebidang tanah di Khaibar lalu dia datang kepada Rasulullah SAW untuk meminta pandangan tentang tanah itu, maka katanya:

“Wahai Rasulullah, sesungguhnya aku mendapat sebidang tanah di Khaibar, dimana aku tidak mendapat harta yang lebih berharga bagiku selain daripadanya, (walhal aku bercita-cita untuk mendampingkan diri kepada Allah) apakah yang engkau perintahkan kepadaku dengannya?.” Maka sabda Rasulullah SAW: “Jika engkau hendak, tahanlah (bekukan) tanah itu, dan sedekahkan manfaatnya.” “Maka 'Umar telah mewakafkan hasil tanahnya itu, sesungguhnya tanah itu tidak boleh dijual, tidak boleh dihibah (diberi) dan diwarisi kepada sesiapa.” Katanya lagi: “'Umar telah menyedekahkannya kepada orang-orang fakir, kaum kerabat, hamba yang baru merdeka, pejuang-pejuang di jalan Allah, ibn Sabil dan para tetamu. Tidaklah berdosa sesiapa yang menyelia tanah wakaf itu memakan sebahagian hasilnya sekadar yang patut, boleh juga ia memberi makan kawan-kawannya, tetapi tidaklah boleh ia memilikinya.”

Di Malaysia tidak terkecuali dengan tanah antara harta yang awal diwakafkan. Jadual 2 Keluasan tanah wakaf di Malaysia ialah sebanyak 20,735.61 ekar dimana sebanyak 14,815.787 ekar adalah wakaf khas dan 5,919.83. Negeri Johor adalah negeri yang paling banyak memiliki tanah wakaf diikuti oleh Perak dan Pahang.

Namun begitu, pada masa kini, harta yang diwakafkan telah diperluaskan, seperti terbitan saham wakaf di Johor, Melaka dan Selangor.⁴ . Umpamanya, saham wakaf Johor telah membolehkan pembinaan Bangunan Saham Wakaf Johor di Skudai dengan kos RM 4 juta, pembangunan projek wakaf pertanian seluas 3800 hektar di Mersing, pembelian bangunan asrama 6 tingkat untuk pelajar di Kaherah, Mesir dan pemberian bantuan kepada umat Islam hasil sewaan bangunan wakaf. Univeritsiti Kebangsaan Malaysia juga tidak terkecuali, Majlis Agama Islam Selangor pada 26 Mac 2009 telah membenarkan UKM menggunakan kaedah wakaf (wakaf tunai atau wakaf harta tak alih) untuk menjana dana endowmen. Disamping menggabungkannya dengan produk kewangan sedia ada seperti pelan takaful wakaf.

3. Halatuju

Negara yang sering melaksanakan belanjawan defisit menunjukkan bahawa hasil kerajaan tidak mampan untuk menampung perbelanjaan kerajaan. Zakat mampu menghasilkan belanjawan berimbang kerana jumlah yang dibelanjakan harus dipadan dengan jumlah yang diterima. Manakala, impaknya sebagai satu bentuk jaminan sosial amat penting. Manakala, ciri kekekalan wakaf mampu menghasilkan sumber negara untuk kegunaan awam yang semakin meningkta. Namun, harta wakaf yang ada pada baitulmal adakalanya terbiar dan tidak menghasilkan menafaat ekonomi yang besar.⁵ Maka, suatu halatuju baru harus dikemukakan supaya kedua-duanya akan menjadi pemangkin pembangunan negara.

⁴ Cadangan ini adalah menepati keputusan Majma' Fiqh Islamiy pada 24 November 2005 bahawa:“Adalah harus mewaqafkan bahagian-bahagian dan saham-saham syarikat kewangan yang diperniagakan dalam dagangan yang diharuskan oleh Syarak dengan syarat saham-saham ini beserta keuntungannya diagihkan sejajar serta mengikut syarat-syarat yang telah ditentukan oleh pewaqaf dimana ia adalah seperti nas Syarak iaitu satu kaedah yang telah disepakati oleh Ulama.”

⁵ Rujukan penulis kepada beberapa lapuran kewangan baitulmal negeri menunjukkan tidak banyak hasil yang dijana daripada harta wakaf

(i) Perundangan Zakat Perniagaan

Temuan kajian masa kini di beberapa negeri menunjukkan bahawa sumber zakat seperti zakat perniagaan akan menyumbang kepada kutipan zakat yang semakin meningkat. Namun begitu, tidak ada peruntukan yang khusus yang mewajibkan pembayaran zakat terhadap syarikat di Malaysia. Peruntukan-peruntukan yang terkandung dalam Akta Cukai Pendapatan 1967 hanya memperuntukan kewajipan membayar cukai tertentu terhadap syarikat.⁶ Peruntukan pembayaran zakat oleh individu disebut dengan jelas serta diberi potongan rebet jika melebihi pada kadar tertentu.⁷ Dalam keadaan ini, rebet yang diberikan oleh akta adalah dalam bentuk pengurangan terhadap cukai berbayar bagi tahun taksiran itu atau mana-mana tahun berikutnya. Sehubungan itu suatu cara bagi menggalakkan pembayaran zakat terhadap syarikat adalah dengan memperkenalkan peruntukan perlepasan rebet ini kepada syarikat.

Selain dari itu, peruntukan berkaitan zakat adalah dalam bidang kuasa syariah diperingkat negeri yang termaktub dalam enakmen setiap negeri sedangkan badan korporat dan syarikat adalah tertakluk kepada undang-undang sivil yang dikuatkuasa diperingkat persekutuan. Undang-undang syarikat pada masa kini adalah tertakluk kepada beberapa statut yang diluluskan oleh pihak Parlimen. Diantaranya yang utama adalah Akta Syarikat 1965, Akta Pendaftaran Syarikat 1956, Akta Pelaburan Kerajaan 1983, Akta Perindustrian Sekuriti 1983, Akta Perbankan dan Institusi Kewangan 1989, Akta Suruhanjaya Sekuriti 1993 dan Akta Suruhanjaya Syarikat 2001. Selain dari itu terdapat juga amalan dan keadah yang terpakai kepada syarikat seperti Kod Amalan Pengarah dan Kod Tadbirurus Syarikat 1999 yang merupakan garis panduan syarikat.

Walaupun amalan dan kod ini hanya merupakan garis panduan sahaja dan tidak mempunyai implikasi undang-undang (*legal sanction*) tetapi prinsip-prinsip dari kod dan amalan ini telah banyak mencorak dan menjadi asas kepada dasar pindaan dalam rang undang-undang yang dilaksanakan oleh pihak kerajaan terutama di pertengahan dan akhir tahun 1990an akibat dari kemelesetan ekonomi yang melanda Asia dan dunia pada masa itu.⁸

Dalam ertikatakan lain dari segi pelaksanaan, jika terdapat cadangan untuk memperkenalkan zakat terhadap syarikat, beberapa peruntukan lain dibawah statut-statut yang tersebut diatas juga perlu dikaji bagi memastikan supaya tidak ada percanggahan dengan prinsip asas berkaitan dengan syarikat. Sebagai alternatif, cadangan juga boleh di perkenalkan melalui kod amalan yang juga berupaya membentuk dasar serta mempengaruhi perjalanan mekanisma syarikat seperti yang terbukti dengan Kod Tadbir Urus Korporat 1999.⁹

(ii) Mengkonsolidasikan akaun pengurus dengan akaun negeri

Setiap negara mempunyai jaminan sosial untuk penduduknya dalam dua bentuk sistem, iaitu "fully funded" atau "pay as you go".¹⁰ Kedua-dua sistem ini dianggap membebankan negara dan ketakcukupannya membiayai persaraan. Dalam Islam, jaminan sosial ini dilakukan melalui tanggungjawab sebahagian dan hak individu lain. Hak dan tanggungjawab ini diselaraskan secara automatik.

⁶ Lihat seksyen 4, 21, 40, 41, 43, 44, 107, 108 dan seksyen 140 Akta Cukai Pendapatan 1967.

⁷ Ibid seksyen 6A (4).

⁸ Isu ini telah dibincangkan dalam Aishah Bidin, "The position of share buy backs and recent amendments to the Malaysian Companies Act 1965" (1999) 10 Company Lawyer 339.

⁹ Dalam hal ini, keadaan di Malaysia adalah berbeza dengan di England. Di England, Kod Tadbir Urus (Cadbury Code dan Hampel Code) telah diberi pengiktrafan oleh London Stock Exchange (LSE) dimana ketidakpatuhan terhadap peruntukan kod boleh menyebabkan syarikat dikeluarkan dari senarai (*delisting*) LSE.

¹⁰ Jaminan sosial yang didefinisikan oleh ILO termasuk bantuan bersalin, penjagaan anak, penjagaan perubatan, ketakupayaan berkerja, usia emas, pengkebumian dan kematian pencari nafkah.

Walaupun, jaminan sosial dalam Islam boleh diperoleh melalui tiga peringkat-keluarga, masyarakat dan negara, tetapi masih wujud persoalan bagaimana peranan negara (melalui pihak berkuasa zakat/wakaf) dapat menyediakan jaminan sosial tersebut. Ini disebabkan zakat terutamanya merupakan kewajipan yang dikenakan ke atas pengumpulan kekayaan apabila mencapai had tertentu. Maka negara perlu memainkan peranan bagi memastikan golongan ini memenuhi tuntutan tersebut. Umumnya, zakat merupakan tanggungjawab sebahagian insan yang menjadi hak individu lain. Firma Allah yang bermaksud:

“...Janganlah harta hanya beredar dikalangan orang-orang kaya sahaja..” (Al-Hashr, Ayat 7)

Zakat merupakan tindakan pengabdian/penyerahan/ ketundukan kepada Allah oleh setiap muslim yang mempunyai pendapatan dan kekayaan mencukupi nisab dan haul serta merupakan hak kepada individu muslim lain yang memerlukan. Sabda Rasulullah saw yang bermaksud:

“Zakat perlu dikutip daripada orang kaya diantara kamu dan perlu diagihkan kepada golongan miskin diantara kamu” (Al-Hadith)

Sehubungan itu, zakat merupakan sistem keselamatan yang menjadi obligasi dan tanggungjawab negara bagi memastikan diimplementasikan dengan sesuai. Maka zakat merupakan urusan negara dan masyarakat keseluruhan. Zakat bukan hanya merupakan tanggungjawab, malah zakat merupakan hak orang miskin yang terdapat didalam harta individu kaya. Dalam Surah Al-Ma'aarij (ayat 24-25), Allah berfirman yang bermaksud:

“Orang-orang yang dalam hartanya tersedia bahagian tertentu bagi orang (miskin) yang meminta dan orang yang tidak mempunyai apa-apa (yang tidak mahu meminta)”

Implementasi dana zakat perlu diaplikasikan sejajar dengan syariah dalam bentuk; pertama, pemulihan dan bantuan kepada golongan miskin dan fakir, golongan cacat, anak yatim dan janda yang memerlukan bantuan/kurang upaya. Kedua, mengukuhkan pendidikan, industri dan institusi latihan vokasional untuk memberikan kemahiran kepada golongan-golongan tersebut bagi tujuan manfaat gunatenaga. Ketiga, menubuhkan hospital untuk manfaat golongan miskin. Keempat, penyesuaian perbelanjaan kutipan dan pentadbiran zakat. Dan kelima, aktiviti lain yang dibenarkan oleh syarak. Oleh itu, zakat merupakan kunci utama kebajikan ekonomi dalam sistem ekonomi Islam. Ia meliputi seluruh populasi negara yang memerlukan bantuan dalam memenuhi keperluan asas mereka.

Manakala ciri-ciri keistimewaan harta wakaf berikut: (i) **Keunikan wakaf pada konsep pemisahan diantara hak pemilikan dan faedah penggunaannya.** Pewakafan harta menyebabkan kuasa pemilikan hartanya akan terhapus daripada harta tersebut. Wakaf secara prinsipnya adalah satu kontrak berkekalan dan pewakaf tidak boleh lagi memiliki harta itu dengan apa jua sekalipun, kecuali sebagai pengurus harta wakaf. Secara majazinya harta wakaf adalah menjadi milik Allah Taala; (ii) **Wakaf adalah sedekah berterusan** iaitu bukan sahaja membolehkan pewakaf mendapat pahala berterusan, tetapi penerima mendapat faedah berterusan. Dengan itu pihak yang bergantung wakaf boleh mengatur perancangan kewangan institusinya dengan berkesan untuk jangka panjang. Disamping itu pihak pewakaf tidak perlu bimbang mungkin berlaku sabotaj seperti pengubahan status wakaf tanahnya oleh pemerintah kerana kaedah fiqh menyatakan: “Syarat pewakaf adalah seperti nas Syara’.” (iii) **Penggunaan harta wakaf adalah untuk kebajikan dan perkara-perkara yang diharuskan oleh Syara’.** Oleh tidak diwajibkan menentukan golongan yang mendapat manfaat daripada wakaf dan memadai menyebutkan: “Saya wakafkan harta ini kerana Allah.” Ciri ini membolehkan pengembangan harta wakaf kepada pelbagai bentuk moden selagimana ia menepati objektif wakaf.

Oleh itu, kedua-dua zakat dan wakaf boleh digunakan untuk tujuan agihan, juga membiayai perbelanjaan kerajaan, individu atau organisasi. Jika sumber kedua-duanya semakin diperluas, maka jumlah yang dikumpul juga akan bertambah. Maka, zakat dan wakaf boleh bertindak sebagai pemangkin pembangunan ekonomi. Ini boleh dilakukan jika jumlah kedua-duanya dikonsolidasi ke dalam akaun negeri supaya kesan menyeluruh dasar fiskal dapat dilihat. Fokus konsolidasi harus melihat pemenafaatan kedua-duanya bukan bagi aktiviti ekonomi bersifat kepenggunaan, tetapi dikelola secara produktif. terutamanya menyediakan barangan dan perkhidmatan awam.

(iii) **Petunjuk Prestasi Pengurusan (Zakat/wakaf)**

Pengurus zakat/wakaf, seperti mana-mana organisasi, untuk terus relevan atau diperlukan mestilah mampu melaksanakan operasi mereka pada tahap yang paling optimum dan efektif. Pengagihan mestilah dilakukan dengan kaedah supaya manafaatnya bukan sahaja dapat dimaksimumkan tetapi juga ia mesti kelihatan telah diagihkan dengan saksama. Agihan ini terutamanya dana zakat sampai kepada mereka yang berhak di samping meyakinkan pembayar zakat bahawa hasil zakat telah diagihkan sewajarnya. Amanah dan tanggungjawab dalam mengendalikan dana zakat bagi pihak ummah menekankan lagi betapa perlunya tugas ini dijalankan secara cekap.

Untuk tujuan ini, salah satu matlamat halatuju yang dicadangkan ialah untuk membina satu set petunjuk prestasi atau "*performance indicators*" untuk mengukur kecekapan lembaga yang menguruskan kedua-duanya.

Apakah aspek yang harus diambilkira bagi membentuk petunjuk prestasi. Secara amnya, pembinaan petunjuk prestasi mengambil kira beberapa aspek iaitu pelanggan, tenaga kerja, pesaing, persekitaran (*environment*) dan petunjuk-petunjuk kewangan. Petunjuk prestasi yang tepat mampu memberikan penilaian objektif terhadap pencapaian lembaga. Petunjuk prestasi berbeza mengikut keperluan dan organisasi. Berikut dicadangkan beberapa aspek yang akan diambil kira: pertama, ***matlamat utama dan tujuan penubuhan lembaga*** ialah untuk memastikan zakat diagihkan kepada mereka yang berhak dan pengagihan dana zakat yang telah dikumpulkan dengan cara yang paling cekap, manakala harta wakaf digunakan secara produktif.

Kedua, ***mengenal pasti proses utama dalam membuat keputusan dan pelaksanaan di dalam lembaga***. Kajian awal mendapati perbezaan membuat keputusan dan pelaksanaan adalah dipengaruhi oleh struktur lembaga.¹¹

Ketiga, ***fokus kepada pembolehubah utama yang mempengaruhi kejayaan***. Pembolehubah seperti proses dalaman perniagaan, sumber manusia: kategori pekerja, pegawai siasatan, penentuan kelayakan, jangka masa kelulusan dan bantuan diberi, kos operasi – tidak boleh lebih dari 12.5%.

Keempat, ***kenal pasti faktor kritikal*** yang memerlukan perhatian seperti ehwal berkaiatan pelanggan- pembayar dan penerima zakat, pesaing – pengutip zakat bebas, wakif.¹²

Berikut akan dijelaskan bagaimana kerangka petunjuk prestasi dapat dibentuk. Sesuatu petunjuk prestasi itu mestilah melibatkan faktor luaran dan faktor dalaman. Dari aspek luaran ia harus mampu mengukur (memberi penilaian) vis-a-vis perubahan yang berlaku di kalangan masyarakat, pelanggan dan pesaing. Dari aspek dalaman pula, penekanan harus ditumpukan kepada kualiti, fleksibiliti, kemampuan memberikan perkhidmatan (*delivery*), nilai dan kos operasi. *Acknowledgement* terhadap perkara di atas, menjurus kepada kepelbagaian dimensi petunjuk prestasi. Kepelbagaian dimensi inilah yang akan menentukan sama ada petunjuk yang dibina adalah relevan dan mencapai objektif ianya dicipta.

¹¹ Contohnya, institusi zakat seperti Pusat Zakat Pulau Pinang telah dikorporatkan (kutipan dan agihan). Di Selangor pula, hanya kutipan sahaja di korporatkan manakala agihan masih di bawah Baitulmal. Di negeri lain seperti Kedah dan Kelantan ia tidak dikorporatkan.

¹² Senarai aspek ini bukanlah *exhaustive*. Petunjuk prestasi juga merupakan kaedah yang baik untuk dijadikan asas dalam memberi ganjaran kepada kumpulan atau individu dalam institusi yang mempamerkan prestasi terbaik

Dimensi pertama meliputi output atau hasil (diterjemahkan melalui bilangan penerima zakat dan keupayaan penerima zakat dapat dikeluarkan dari senarai penerima zakat dalam satu tempoh yang munasabah, penambahbaikan kebajikan masyarakat).

Dimensi kedua meliputi input atau bahan yang diterima. Ini bukan sahaja termasuk daripada harta kutipan zakat/wakaf tetapi juga sumber manusia dan prasarana yang wujud.

Dimensi ketiga merangkumi, antaranya, salah satu dari faktor penting dalam pengagihan ialah proses mengenal pasti mereka yang berhak menerima zakat dan penambahbaikan perkhidmatan awam. Dimensi keempat ialah aspek-aspek kualiti dan pemantauan yang diamalkan oleh agensi terbabit.

Dimensi kelima adalah keberkesanan lembaga dalam melaksanakan tugasnya. Terdapat berbagai pengukur keberkesanan yang saling melengkapi. Penggunaan instrumen pengukur, sekali lagi, berbeza mengikut data dan struktur lembaga. Kesemua dimensi ini secara makro akan memberikan maklumat yang tepat mengenai prestasi sesebuah lembaga.

(iv) Tadbir Urus Wakaf melalui Pembentukan Sub-bidang

Mekanisma skim wakaf berdasarkan Rajah 1. Ini melibatkan beberapa langkah berikut:

Langkah 1: individu atau organisasi menyumbangkan wakaf. Berdasarkan syariah, seseorang itu perlu sihat mental dan fizikal. Keputusan yang dibuat untuk menjadikan sebahagian harta sebagai wakaf mestilah atas kerelaan hati. Aset atau dana yang didermakan sebagai wakaf dikenali sebagai *al mawquf*. Wujudnya *mawquf* perlu jelas. Oleh itu, masyarakat boleh memanfaatkan wakaf pada tempoh jangka panjang. Disamping itu, *sighah* dirangka dalam urusan wakaf samada wakaf boleh dijana dalam bentuk aset atau wang.

Langkah 2: Wakaf diuruskan oleh *nadhir*, dengan diawasi oleh lembaga pemegang amanah.

Langkah 3: Menafaat harta wakaf boleh disalurkan kepada beberapa penerima menafaat

Dalam langkah 2 menunjukkan bahawa pengurusan wakaf yang terpusat. Namun, pada hakikatnya pengurusannya harus dinyahpusatkan. Penyahpusatan ini melibatkan beberapa pembahagian sub-bidang pengurusan.

Pertama, ***sub-bidang pembentukan harta wakaf***. Pada prinsipnya pengurus (*nadhir*) wakaf harus mematuhi persyaratan yang digariskan oleh pemberi wakaf (*wakif*). Dalam praktiknya tujuan atau arahan *waqif* seringkali harus disesuaikan dengan berbagai faktor yang berkembang dalam masyarakat. Ini bagi membolehkan wakaf berhasil menjadi alat yang penting dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat, , bidang pendidikan, perkhidmatan sosial, ekonomi, keagamaan dan perkhidmatan awam.

Kedua, ***sub-bidang lembaga pemegang amanah***. Perlu mewujudkan satu badan yang bertanggungjawab menguruskan wakaf agar patuh syariah. Satu piawai perlu diwujudkan dalam membuat keputusan pelaburan serta pengurusan harta wakaf. Disamping itu, lembaga bertanggungjawab mematuhi peraturan yang dikenakan oleh *wakif* atau tanggungjawab fiduciari (seperti kehendak *wakif* mewakafkan untuk tujuan am atau khas). Supaya harta yang diuruskan patuh kepada prinsip syariah. Laporan kewangan harus didedahkan kepada pihak lembaga bagi tujuan ketelusan dan ringkasan prestasi yang mungkin berubah disebabkan perubahan nilai pasaran.

Ketiga, ***sub-bidang dasar pelaburan***. Tanggunjawab ini diletakkan dibawah lembaga pemegang amanah. Usaha perlu dibuat untuk mempertingkatkan program pelaburan untuk tempoh jangka panjang serta dapat mengawal risiko pelaburan sekurang-kurangnya mengoptimumkan risiko aset yang dilaburkan. Matlamat kewangan bagi pengurusan harta wakaf adalah mengekalkan nilai wang serta mewujudkan kuasa beli berdasarkan sumber dana yang diperolehi. Perlu ada pemantauan dari segi inflasi

serta kos pengurusan dana pelaburan. Prestasi dana pembiayaan boleh dinilai selepas suatu tempoh tertentu.

4. Kesimpulan

Sistem kewangan Islam mikro di Malaysia boleh dijaga dan dikembangkan lagi dengan mempertingkatkan pengurusan zakat dan wakaf. Aspek pengurusan yang telah ditemukan hasil analisis dalam makalah ini ialah: penambahan sumber dana zakat dan harta wakaf. Maka halatuju berikut telah dikenalpasti: pertama, peruntukan undang-undang zakat perniagaan supaya sumber zakat perniagaan ditambah; kedua, konsolidasi akaun zakat dan wakaf supaya koordinasi dasar fiskal dapat dilaksanakan; ketiga, petunjuk prestasi harus dimunculkan bagi pengurusan kedua-dua zakat dan wakaf; dan keempat pembentukan struktur tadbir urus kelembagaan zakat dan wakaf.

Jadual 1: Kutipan Zakat Tahunan Negeri-Negeri Di Malaysia

BIL	NEGERI	2005		2004		2003	
		(RM)	%	(RM)	%	(RM)	%
1	Wilayah Persekutuan	126,746,029.77	24.4	110,631,584.04	23	96,380,801.25	23.6
2	Selangor	123,782,912.00	23.8	108,826,547.05	23	86,200,315.23	21.1
3	Johor	41,166,136.48	7.9	38,052,802.64	8	33,959,015.68	8.3
4	Terengganu	36,301,165.95	7.0	36,147,739.28	7.6	40,058,735.20	9.8
5	Perak	22,680,408.78	4.4	25,724,715.39	5.4	21,698,518.02	5.3
6	Pulau Pinang	25,559,617.00	4.9	23,288,019.00	4.9	21,317,975.00	5.2
7	Pahang	26,991,593.00	5.2	22,917,724.25	4.8	20,616,368.54	5.1
8	Kelantan	24,641,490.46	4.7	22,440,931.30	4.7	18,10,371.63	4.4
9	Negeri Sembilan	20,493,433.91	3.9	19,037,286.24	4	16,520,810.59	4.1
10	Kedah	29,761,051.45	5.7	22,205,222.54	4.7	18,559,387.21	4.5
11	Melaka	15,695,466.47	3.0	14,238,492.58	3	13,037,830.48	3.3
12	Sarawak	12,486,438.30	2.4	15,566,982.51	3.3	10,264,513.31	2.5
13	Sabah	7,060,358.92	1.4	7,784,937.74	1.6	6,573,244.92	1.6
14	Perlis	5,837,157.38	1.1	6,406,109.00	1.4	5,102,537.00	1.2
	Jumlah	519,203,260.07	100	473,269,093	100	408,430,423.60	100

BIL	NEGERI	2002		2001		2000	
		(RM)	%	(RM)	%	(RM)	%
1	Wilayah Persekutuan	84,533,227.00	23.0	72,886,035.71	22.8	58,921,958.69	22.8
2	Selangor	78,724,128.00	21.4	61,432,750.66	19.2	46,256,873.24	17.9
3	Johor	29,735,717.00	8.0	31,452,922.95	8.8	20,757,142.50	8.0
4	Terengganu	32,982,990.00	9.0	28,247,343.21	9.8	28,030,503.36	10.8
5	Perak	20,803,536.00	9.0	20,468,421.04	8.8	16,355,487.75	6.3
6	Pulau Pinang	20,101,578.00	5.5	17,550,949.00	5.5	14,827,874.50	5.7
7	Pahang	18,379,997.00	5.0	16,625,473.84	5.2	14,428,253.00	5.6
8	Kelantan	16,877,789.00	4.6	16,582,718.19	4.1	10,622,748.62	4.1
9	Negeri Sembilan	15,019,051.00	4.1	13,230,123.80	3.9	11,864,620.00	4.6
10	Kedah	18,275,109.00	5.0	12,487,629.23	5.2	15,674,921.90	6.1
11	Melaka	12,342,303.00	3.4	12,034,520.43	3.8	8,435,467.90	3.3
12	Sarawak	13,808,155.00	2.2	8,318,162.67	2.6	4,946,007.44	1.9
13	Sabah	6,183,540.00	1.7	5,331,116.09	1.2	3,319,594.00	1.3
14	Perlis	6,157,050.00	1.8	3,720,504.09	1.7	4,257,464.15	1.3
	Jumlah	373,924,167.00	100	320,368,660.00	100	258,698,918.05	100

BIL	NEGERI	1999		1998		1997	
		(RM)	%	(RM)	%	(RM)	%
1	Wilayah Persekutuan	36,018,248.99	18.4	45,770,559.20	23.1	52,850,927.00	26
2	Selangor	37,760,000.00	19.3	37,321,669.05	18.9	37,213,288.00	18
3	Johor	12,499,444.40	6.4	13,332,035.94	6.7	12,883,924.00	6.3
4	Terengganu	28,591,949.00	14.6	19,683,595.05	9.9	22,612,834.00	11
5	Perak	15,695,046.19	8.0	16,667,827.01	8.4	15,629,554.00	7.7
6	Pulau Pinang	10,388,466.96	5.3	10,662,531.32	5.4	9,716,224.00	4.8
7	Pahang	9,375,239.47	4.8	9,714,169.00	4.9	9,225,865.00	4.5
8	Kelantan	8,763,046.43	4.5	7,498,203.08	3.8	7,470,136.00	3.7
9	Negeri Sembilan	8,399,694.93	4.3	8,510,859.59	4.3	6,406,012.00	3.2
10	Kedah	9,533,087.90	4.9	9,865,453.38	5.0	11,171,432.00	5.5
11	Melaka	7,656,886.00	3.9	8,950,728.94	4.5	8,556,377.00	4.2
12	Sarawak	4,611,670.00	2.4	4,449,240.82	2.3	3,907,769.00	1.9
13	Sabah	2,469,199.40	1.3	2,377,404.84	1.2	3,203,206.00	1.6
14	Perlis	3,743,029.00	1.9	3,000,000.00	1.5	2,604,679.00	1.4
	Jumlah	195,506,008.67	100	197,864,322.00	100	203,455,228.00	100

BIL	NEGERI	1996		1995		1994	
		(RM)	%	(RM)	%	(RM)	%
1	Wilayah Persekutuan	42,921,790.00	27	33,681,681.00	28	34,419,920.00	31
2	Selangor	27,923,700.00	18	13,178,868.00	11	13,861,337.00	13
3	Johor	9,888,358.00	6.2	8,398,475.00	6.9	7,749,688.00	7.1
4	Terengganu	17,867,214.00	11	15,895,318.00	13	10,128,839.00	9.2
5	Perak	12,069,152.00	7.6	11,224,838.00	9.2	9,814,064.00	9.0
6	Pulau Pinang	7,896,911.00	5.0	4,056,616.00	3.3	5,798,027.00	5.3
7	Pahang	8,306,877.00	5.2	7,161,835.00	5.9	4,878,610.00	4.5
8	Kelantan	5,870,265.00	3.7	4,827,781.00	3.7	3,594,483.00	3.3
9	Negeri Sembilan	6,325,940.00	4.0	4,520,975.00	3.7	3,528,613.00	3.2
10	Kedah	8,865,859.00	5.6	7,981,568.00	6.5	7,469,211.00	6.8
11	Melaka	6,054,373.00	3.8	7,062,620.00	5.8	4,454,604.00	4.1
12	Sarawak	3,018,909.00	1.9	2,511,297.00	2.1	2,400,000.00	2.2
13	Sabah	2,799,108.00	1.8	2,454,964.00	2.0	2,119,084.00	1.9
14	Perlis	2,202,193.00	1.4	1,666,150.00	1.4	1,522,970.00	1.4
	Jumlah	153,171,621.00	100	121,868,020.00	100	109,620,365.00	100

Jadual 2: Keluasan Tanah Wakaf Di Malaysia

BIL	NEGERI	WAKAF		JUMLAH
		KHAS	KHAS	EKAR (e)
1	Wilayah Persekutuan	5.47	22.07	27.54
2	Selangor	621.10E	442.15E	1063.25
3	Johor	1951A 2R 23.01P	3976A 2R 4.9P	5928
4	Terengganu	204.43E	43.01E	247.44
5	Perak	4474E 3R 30.02P	647E 1R 7P	5122
6	Pulau Pinang	22.21E	67.05E	89.26
7	Pahang	3984A 4.14R 4.08P		3985
8	Kelantan	171.54E	133.12E	304.66
9	Negeri Sembilan	1727.35E	61.25E	1788.60
10	Kedah	420 E	423.34E	843.34
11	Melaka	773.39E	69.97E	843.36
12	Sarawak	93.9168 hektar + 0.240E + 19489.2sq. Metres = 236.929E		236.929
13	Sabah	4.178E	25.42E	29.598
14	Perlis	218.69E	8.75E	227.44
	Jumlah	14,815.787	5,919.83	20,735.61

Sumber: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia

Rajah 1: Aliran Skim Wakaf