

**PEMBANGUNAN SOSIOEKONOMI PASCA TSUNAMI :
PERANAN NGO ASING
(POST TSUNAMI SOCIOECONOMIC DEVELOPMENT: ROLE OF FOREIGN NGOS)**

TEUKU ERWANSYAH, ABD HAIR AWANG & HAMZAH JUSOH

ABSTRAK

Bencana tsunami yang berlaku di Aceh pada 26 Disember 2004 telah mengakibatkan kemusnahan yang teruk. Bank Dunia mencatatkan, selain manusia yang menjadi mangsa, kerugian yang dianggarkan sehingga Mac 2005 adalah USD41,401 bilion. Sebanyak 78 peratus adalah kerosakan infrastruktur ekonomi dan kemusnahan alam sekitar, sedangkan baki lainnya adalah sosiobudaya tempatan. Penelitian ini menyusuri peranan NGO asing membantu menangani kehidupan sosioekonomi mangsa tsunami yang berlaku di Provinsi Naggroe Aceh Darussalam. Perbincangan tertumpu kepada aspek kehancuran infrastruktur sosio-ekonomi yang mengakibatkan kemiskinan, pengangguran serta impak terhadap pertumbuhan ekonomi. Metodologi kajian ialah mengumpulkan data sekunder daripada pelbagai agensi yang terlibat dalam pembinaan semula kawasan tsunami iaitu Bappeda, Badan Reintegrasi dan Rekontruksi (BRR) dan pemerintah kota Banda Aceh. Lokasi kajian meliputi kecamatan dan desa-desa yang menerima kesan langsung tsunami. Unit analisis adalah masyarakat mangsa tsunami. Tujuan kertaskerja ini, memaparkan sumbangan yang telah dilakukan oleh pihak NGO asing dalam pemulihan dan pembinaan semula sosioekonomi masyarakat Aceh. Tinjauan awal mendapati aktiviti NGO asing telah membawa perubahan kepada penurunan pengangguran dan kemiskinan setelah empat tahun tsunami berlalu. Hasil kajian diharapkan akan dapat memberi sumbangan pemikiran kepada pihak berkepentingan untuk meningkatkan lagi keberkesanan peranan NGO asing dalam membangunkan kehidupan sosioekonomi masyarakat, khususnya dikawasan bencana alam.

Kata kunci: pembangunan ekonomi; NGO asing; sosioekonomi.

ABSTRACT

The catastrophic tsunami in Aceh on 26th December 2004 had caused devastating destruction. The World Bank records that besides human casualty, the estimated loss until March 2005 was USD41,401 billion. Seventy-eight percent of the destruction is in the form of economic infrastructure and the environment, while the rest is on the local's socio-culture sphere. This analysis will look into the role of foreign NGOs in helping the tsunami victims in their socioeconomic aspect at the Naggroe Aceh Darussalam Province. The discussion is concentrated on the aspect of socioeconomic infrastructure destruction that caused poverty, unemployment and its impact on economic growth. The methodology of this study is by compiling secondary data from various agencies that are involved in the rebuilding of the tsunami struck areas, namely the BAPPEDA, the Reintegration and Reconstruction Body (BRR) and the Banda Aceh administration. The location of the study includes the districts and villages that were struck by tsunami. The study target is the tsunami victims' communities. The purpose of this study is to present the contributions of foreign NGOs in the reconstruction and rebuilding of socioeconomic of the Aceh community. Preliminary observation found that the foreign NGOs have been successful in reducing the number of unemployment and poverty after four years of tsunami. It is hoped that the result of this study will help the stakeholders to improve the effectiveness in the roles of foreign NGOs in building the socioeconomic of the community, specifically at the tsunami struck areas.

Keywords: economic development, foreign NGOs, socioeconomics

1. Pendahuluan

Bencana tsunami yang berlaku pada 24 Disember 2004 di Aceh telah mengakibatkan banjir yang teruk, utamanya dikawasan pantai. Sepanjang 800 Km daerah persisiran pantai Barat Aceh hancur dan 170,000 orang terkorban ataupun hilang dan 500,000 orang kehilangan tempat tinggal. Disamping itu, kerosakan material dan kehilangan harta benda serta kehancuran pelbagai kemudahan infrastruktur tidak terhitung bilangannya, sehingga bencana tersebut termasuk dalam kategori bencana nasional sangat luar biasa (Pemerintah NAD 2006). Bank Dunia (2005), melaporkan perkiraan kerosakan dan kerugian (*loss and damage assestment*) hampir sebanding dengan lima kali bilangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan seluruh kabupaten/ kota yang termangsa tsunami pada tahun 2004.

Maklumat dan pernyataan yang berlaku di Aceh selepas tsunami telah menarik perhatian pelbagai pihak terutamanya institusi internasional untuk mewujudkan kehidupan sosial dan kesejahteraan kemanusiaan yang lebih baik. Pembangunan kembali provinsi Nanggroe Aceh Darussalam merupakan agenda menyeluruh sehingga wujud masyarakat yang lebih sejahtera dan dapat merasakan kehidupan yang lebih baik. Oleh itu pihak Internasional dan bahkan badan dunia yang tergabung dalam Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu secara cepat mengirimi misi kemanusiaan yang diikuti oleh negara-negara yang menaruh perhatian terhadap situasi di Aceh dengan memberi bantuan untuk membangunkan keperluan asas kehidupan sosial dan kemanusiaan serta infrastruktur pendukung lainnya yang difasilitasi oleh organisasi-organisasi sosial yang tergabung dalam Badan-badan Bukan Kerajaan (NGO).

Data dan maklumat pemerintah provinsi Nanggroe Aceh Darussalam menyebut bahawa pada awal tahun 2005, selepas berlakunya tsunami, terdapat 91 bilangan NGO yang melakukan aktiviti pembangunan di Aceh dan pada akhir tahun 2007 hanya tinggal 68 bilangan NGO yang masih aktif. Daripada bilangan tersebut terdapat 28 NGO (41.2 peratus) tercatat sebagai NGO internasional/ asing dan 40 bilangan NGO (58.8 peratus) tercatat sebagai NGO nasional/ lokal. Keadaan ini memperlihatkan bahawa NGO asing mempunyai peranan untuk membantu membangunkan semula Aceh selepas tsunami. Program utama aktiviti NGO asing adalah membangunkan perumahan, sekolah-sekolah, jalan dan jambatan, kesihatan, bekalan air/ sanitasi, ekonomi/ sara hidup dan lain-lain (Joint secretariat Pemda NAD-Pidie 2007).

Daripada bilangan tersebut di atas, terdapat sebanyak 55.19 peratus NGO asing mempunyai teras aktiviti dalam membangunkan pelbagai keperluan asas masyarakat mangsa tsunami dalam bentuk aprogram perumahan, kesihatan, air bersih/ sanitasi, sedangkan sebanyak 24.13 peratus membangunkan sosioekonomi masyarakat dan 20.68 peratus membangunkan program-program infrastruktur.

Pelbagai-bagai aktiviti yang dilaksanakan oleh NGO selepas tsunami telah banyak membawa perubahan dan kemajuan dalam pelbagai bidang pembangunan. Namun kemajuan ini tidak cukup apabila ditinjau hanya dari aspek pembangunan fizikal sahaja, akan tetapi aspek sosioekonomi sebagai pemenuhan asas kehidupan kemanusiaan adalah lebih penting. Oleh itu perhatian yang lebih terfokus kepada pembangunan sosioekonomi masyarakat tempatan secara ilmiah penting untuk dikaji. Hasil positif daripada kajian ini akan dijadikan sebagai asas pembangunan untuk jangka masa yang panjang kepada masyarakat Aceh sebagaimana harapan Agenda pembangunan Ekonomi Provinsi nanggroe Aceh Darussalam

untuk menghadapi tantangan globalisasi dimasa hadapan (Pemda NAD, ATAP 2007).

2. Impak Tsunami

Impak tsunami terhadap pelbagai kemudahan masyarakat awam telah mengakibatkan terhentinya aktiviti dipelbagai kehidupan masyarakat. Kemusnahan ribuan unit rumah juga telah mengakibatkan lebih setengah juta penduduk kehilangan tempat tinggal. Kerosakan fungsi infrastruktur dan tinginya jumlah penduduk yang kehilangan rumah telah menimbulkan runtuhnya tingkat kehidupan sosioekonomi masyarakat, dan apabila keadaan ini berlangsung secara berterusan, akan menimbulkan pelbagai impak kepada kehidupan masyarakat.

2.1 *Infrastruktur Fisikal*

Bencana tsunami telah menghancurkan pelbagai infrastruktur sediaada yang menyokong kehidupan ekonomi masyarakat Aceh. Diantaranya kerosakan jalan, pelabuhan, kemudahan dibidang kesihatan dan air bersih serta rumah-rumah penduduk yang sebahagian besar tinggal disepanjang sempadan pantai.

2.1.1 Jalan dan Jambatan

Secara umumnya disepanjang garis pantai daerah Aceh terdapat jalan raya negara yang menghubungkan Banda Aceh sebagai ibukota Propinsi Nanggroe Aceh Darussalam dengan daerah-daerah kabupaten/ kota lainnya yang terletak dibelahan Utara/ Timur dan belahan Barat wilayah Aceh. Berdasarkan laporan BRR-NAD & Nias, tingkat kerosakan kepada jalan nasional dan provinsi, seluruhnya mencapai 3,484.6 Km. Keadaan infrastruktur jalan sebelum bencana tsunami, 32.7 peratus dalam keadaan baik, 35.8 peratus dalam keadaan kerosakan kecil dan 31.5 peratus dalam keadaan kerosakan besar. Setelah berlaku gempa bumi dan bencana tsunami, keadaan jalan semakin teruk dan hanya 28.4 peratus dalam keadaan baik, dan bakinya 71.6 peratus dalam keadaan rosak (35.7 peratus kerosakan kecil dan 35.9 peratus kerosakan besar). Keadaan jalan sebelum dan setelah tsunami di Aceh dapat dilihat pada Jadual 1. berikut ini.

Jadual 1: Keadaan Infrastruktur Jalan Sebelum dan Selepas Tsunami di Aceh

Lintasan	Jarak (Km)	Sebelum Tsunami (25 Disember 2004)			Setelah Tsunami (28 Febuari 2005)		
		Baik	R.Ringan	R.Berat	Baik	R.Ringan	R.Berat
Pantai Timur	487.13	250.10	195.15	41.88	230.08	207.48	49.57
		51.34%	40.06%	8.60%	47.23%	42.59%	10.18%
Pantai Barat	684.29	328.20	177.30	178.79	243.15	132.05	309.09
		47.96%	25.91%	26.13%	35.53%	19.30%	45.17%
Lintasan Tengah	509.92	190.92	170.00	149.00	168.97	184.99	155.96
		37.44%	33.34%	29.22%	33.14%	36.28%	30.59%
Lintasan Lainnya	1.803.26	370.00	706.57	726.69	348.23	719.25	735.08
		20.52%	39.18%	40.30%	19.31%	39.92%	40.76%

Jumlah	3.484.60	1.139.22	1.249.02	1.096.36	990.43	1.244.47	1.249.70
		32.69%	35.84%	31.36%	28.42%	35.71%	35.86%

Sumber : Dinas Prasarana Wilayah Provinsi Aceh (2005)

Selain daripada kerusakan jalan, kerusakan jambatan pun mencapai taraf 25 peratus dari total jambatan nasional, iaitu sepanjang 21.340 m dan jambatan provinsi sepanjang 14.015 m. Tidak hanya jambatan yang hancur, akan tetapi sebahagian besar terminal bus di tiga bandar besar di Aceh seperti Banda Aceh, Meulaboh dan Lhokseumawe, mengalami kerusakan teruk, sedangkan di daerah-daerah lainnya rusak ringan.

2.1.2 Pelabuhan

Pelabuhan laut yang mengalami kerusakan teruk adalah Pelabuhan Malahayati (Kab. Aceh Besar), pelabuhan Meulaboh (Kab. Aceh Barat) dan pelabuhan Calang di Kabupaten Aceh Jaya. Untuk pelabuhan udara yang mengalami kerusakan teruk adalah pelabuhan udara yang terletak bersempadan dengan pantai seperti pelabuhan udara Cut Nyak Dhien (Kab. Aceh Barat) dan pelabuhan udara Lasikin (Kab. Simeulu).

2.1.3 Bekalan Air Bersih

Selain kerusakan pada jalan, jambatan dan pelabuhan, infrastruktur dasar lainnya yang mengalami kerusakan adalah bekalan air bersih. Berdasarkan laporan Dinas Pekerjaan Umum Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam (2005), sebelum bencana, secara umumnya produksi air minum PDAM di Provinsi NAD antara 20 liter/ saat sampai 425 liter / saat. Produksi terbesar terdapat di PDAM Banda Aceh, Sabang dan Lhokseumawe, sedangkan PDAM lainnya produksinya masih sedikit dan berada antara 20-26 liter/ saat.

Secara umumnya, impak kerusakan akibat gempa bumi dan gelombang tsunami terjadi pada bangunan *intake* dan instalasi jaringan paip distribusi air kepada pengguna. Penyebab kerusakan disebabkan dua hal iaitu gempa bumi, yang khasnya kepada *intake* yang terletak jauh dari sempadan pantai. Tingkat kerosakan berlaku antara 10 hingga 90 peratus. Permasalahan juga berlaku pada sistem manajemen kewangan khususnya dalam memenuhi keperluan biaya operasional pasca bencana.

2.1.4 Perumahan

Berdasarkan laporan yang dibuat dari hasil kerjasama pemerintah dan pihak penyumbang antara bangsa yang tertuang dalam “*Notes on Reconstruction-The December 26, 2004 Natural Disaster*” melaporkan bahawa lebih dari 1000 desa dan bandar telah terkena impak tsunami dan kurang lebih 127.000 rumah penduduk hancur. Dianggarkan jumlah kerosakan dan kerugian di Provinsi Aceh dan Nias mencapai Rp 13.4 Trilyun (US \$ 1.4 billion). Hasil pendataan tentang keadaan perumahan sebelum dan selepas tsunami di Aceh, dapat dilihat pada Jadual 2.berikut ini.

Jadual 2: Keadaan Perumahan Sebelum dan Selepas Bencana Tsunami di Aceh

No Kabupaten/	Keadaan Bangunan Sebelum Tsunami (unit)	Keadaan Bangunan Selepas Tsunami Menuruti Tingkat Kerosakan (unit)	
		Musnah	Rosak sebahagian

Kota	Kekal	Bukan Kekal	Permanen	Bukan Kekal	Permanen	Bukan Kekal
1 Simeulu	5.659	6.762	849	1.014	1.981	2.367
2 A.Selatan	16.420	22.562	1.642	2.256	812	1.128
3 A.Timur	18.623	47.727	931	2.386	1.862	4.773
4 A.Barat	8.169	19.525	1.225	2.929	3.676	8.786
5 A.Barat Daya	4.951	16.390	214	321	1.195	1.461
6 A.Besar	33.347	25.547	5.002	3.832	21.676	16.606
7 Pidie	19.015	78.857	1.902	7.886	3.803	15.771
8 Bireun	19.770	49.913	1.997	4.991	1.997	4.991
9 A. Utara	17.040	80.132	1.704	8.013	3.408	16.026
10 Nagan raya	9.242	16.350	924	1.635	1.848	3.270
11 A. Jaya	2.258	14.639	452	2.928	1.468	9.515
12 Banda Aceh	36.145	2.083	24.217	1.396	4.699	217
13 A.Singkil	6.637	23.654	135	404	1.186	1.780
14 Sabang	3.743	2.235	749	447	2.433	1.453
15 Lhokseumawe	10.803	16.396	1.080	1.640	540	820
16 Langsa	15.634	9.463	145	96	468	312
Total	227.456	432.235	43.147	42.174	53.041	89.330

Sumber : BRR-NAD (2005)

2. Impak Perekonomian Masyarakat

Impak daripada tsunami mengakibatkan sebagian besar masyarakat yang terkena bencana kehilangan mata pencarian yang tidak dapat dipulihkan. Hal ini mengakibatkan hilangnya pendapatan masyarakat yang dikeranakan oleh usaknya/hilangnya sarana dan prasarana ekonomi seperti: pasar, tempat usaha, sarana produksi, rumah/tempat tinggal, serta lahan pertanian, yang pada akhirnya mengakibatkan terhentinya kegiatan industri karena kerusakan berat pada fasilitas kerja yang kemudian menyebabkan pengangguran. Berikut ini akan diuraikan impak tsunami kepada kemiskinan, pengangguran dan pertumbuhan ekonomi.

2.1 Kadar Kemiskinan

Perkiraan impak kepada kemiskinan di analisa dengan menggunakan tiga skenario pendekatan (BRR-NAD.2005) misalnya, memperkirakan bahwa PDB dari non minyak dan gas menurun 20%. Simulasi menunjukkan bahwa jumlah penduduk miskin akan meningkat 0.6 juta dan kemiskinan berdasarkan hitungan kepala akan meningkat sebesar 0.3 poin persentase. Tetapi perlu diingat bahwa simulasi ini tidak mempertimbangkan impak positif dari pertumbuhan dan kesempatan kerja yang akan terjadi dengan adanya kegiatan pemulihan. Walau bagaimanapun, penggunaan pendekatan ini dalam kajian adalah untuk mengetahui secara lebih jelas tentang impak tsunami kepada tingkat kemiskinan di Aceh. Adapun impak tsunami kepada kemiskinan di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dapat dilihat pada Jadual 3. berikut ini.

Jadual 3 : Perkiraan Dampak Gempa Bumi dan tsunami pada Index Headcount Kemiskinan (1/dibandingkan dengan perkiraan KDNK konstan 2004)

	Skenario 1 (Kecil)	Skenario 2 (Sederhana)	Skenario 3 (Tinggi)
Aceh non-oil and gas GDP decline by 1/ Impact on national poverty headcount Index	10%	20%	40%
Increase in the number of the poor (million)	0.2	0.6	1.1

Sumber: BRR NAD-NIAS, Buku IV: Rencana Bidang Ekonomi dan Ketenagakerjaan (2005)

2.2 Kadar Pengangguran

Terhentinya pelbagai kegiatan ekonomi tersebut membawa dampak pada meningkatnya jumlah pengangguran. Laporan Pemda NAD (2005), memperkirakan antara 600-800 ribu orang (sekitar 25 peratus dari total kesempatan kerja yang ada) kehilangan pekerjaan. Dari jumlah angkatan kerja di NAD sebanyak 2,254,155 orang, kesempatan kerja yang hilang dianggarkan sebagai berikut.

- Sekitar 25 peratus (600-800 ribu orang) kehilangan pekerjaan akibat bencana alam.
- Sekitar 30 peratus (300 ribuan orang) di sektor pertanian kehilangan pekerjaan akibat kerusakan lahan.
- Sekitar 170 ribu orang kehilangan pekerjaan di sektor Usaha Kecil Menengah.
- Diperkirakan 60.000 pekerjaan hilang karena kematian.
- Diasumsikan 130.000 nelayan kehilangan pekerjaan, setidaknya untuk sementara.
- Diperkirakan total pengangguran akan mencapai 30 peratus di daerah yang terkena bencana

Angka yang sebenarnya mungkin lebih tinggi karena bencana ini menimpa wilayah kotamadya Banda Aceh yang aktiviti nya sangat sibuk khususnya pada tingkatan yang sangat berat. Musibah ini menambah situasi pasar kerja yang memang sebelum bencana sudah merupakan persoalan bagi perekonomian daerah Aceh. Hampir 70 % dari mereka yang bekerja adalah pekerja sendiri atau di dalam ekonomi informal. Sebagai akibat dari bencana ini tingkat pengangguran terbuka di kabupaten/kotamadya yang terkena mungkin dapat mencapai 30 peratus. Impak kehilangan lapangan kerja di Aceh terhadap tingkat pengangguran nasional dapat dilihat dengan beberapa skenario. Sebagai contoh bila lapangan pekerjaan akibat bencana diasumsikan hilang sebesar 10%, mengakibatkan tingkat pengangguran secara nasional meningkat menjadi sekitar 9,72%.

2.3 Gunatenaga dan Pengangguran

Pada saat ini sangat sulit memperkirakan berapa banyak pekerja yang hilang terlebih lagi untuk memperoleh data mengenai jumlah lapangan kerja yang hilang. Perhitungan dibawah ini mengasumsikan bahwa pada putaran pertama tingkat pengangguran terbuka tidak berubah, dari jumlah penduduk sebesar 4,0 juta orang diasumsikan 2 % hilang, kesempatan kerja dan orang yang tidak bekerja juga diasumsikan hilang sebesar 2%. Dengan demikian tingkat pengangguran terbuka tetap sama seperti sebelum bencana, yaitu sekitar 11.2 peratus (Jadual 4).

Jadual 4 : Impak Bencana Putaran Pertama Terhadap Gunatenaga, Bekerja dan Menganggur di Propinsi Nangroe Aceh Darusallam

No	H u r a i a n	Sebelum Bencana	Perkiraan 2% Hilang	Setelah Bencana
----	---------------	--------------------	------------------------	--------------------

1.	Populasi	4.034.653	80.693,06	3.953.960
2.	Gunatenaga	2.538.189	50.763,78	2.487.425
3.	Bekerja	2.254.155	45.083,10	2.209.072
4.	Penganggur	284.034	5.680,68	278.353
5.	Kadar Pengangguran	11,2 %		11,2 %

Sumber: Rancangan Rencana Induk Rehabilitasi dan Rekonstruksi Wilayah Aceh dan Nias, Sumatera Utara (2005)
Keterangan: Andaian Penduduk yang terkorban sekitar 88.000 orang atau sekitar 2 peratus dari populasi Aceh.

Diandaikan pula bahwa lapangan kerja, orang yang bekerja dan menganggur berkurang dengan 2 peratus juga, dengan demikian tingkat pengangguran tidak berubah karena dampak putaran pertama

Impak putaran kedua adalah dampak bencana akibat hilangnya lapangan pekerjaan. Dampak bencana putaran kedua terhadap tingkat pengangguran di Propinsi NAD dapat dilihat dengan beberapa skenario. Sebagai contoh bila lapangan pekerjaan diperkirakan hilang sebesar 10 peratus, akan mengakibatkan sebanyak 220,9 ribu orang kehilangan lapangan pekerjaan. Sehingga total penganggur setelah bencana menjadi 499,3 ribu orang dan tingkat pengangguran terbuka menjadi sekitar 20 peratus. Skenario selanjutnya dapat dilihat pada Jadual 5.

Dari catatan yang dikumpulkan, korban tewas di Indonesia sesuai laporan CGI per Januari 2005 ini disusun, diperkirakan sekitar 110,000, lebih dari 2 peratus penduduk Aceh. Untuk memperkirakan ampak pada pasar kerja, diperkirakan bahwa jumlah yang meninggal tidak mempengaruhi tingkat pengangguran terbuka. Dengan kata lain, mereka yang bekerja dan menganggur diperkirakan sama-sama terpengaruh. Tiga skenario yang diterapkan untuk penurunan KDNK tadi digunakan. Hasil menunjukkan bahwa bila 20 peratus kesempatan untuk menciptakan kerja hilang, maka tingkat pengangguran Aceh akan naik dari 11.2 peratus (angka aktual tahun 2003) ke 29 peratus. Akibatnya, tingkat pengangguran nasional akan naik dari 9.5 peratus ke 10 peratus. Impak terhadap tingkat pengangguran ini akan dikurangi tentu saja akan berkurang dengan adanya kesempatan kerja yang tercipta oleh kegiatan-kegiatan pemulihan dan pembinaan semula yang berjalan.

Jadual 5 : Perkiraan Impak Kepada Kesempatan Kerja

Huraian	2003	Impak Langsung	Selepas Berlakunya Tsunami		
			10%	20%	40%
Total Kesempatan Kerja	90,785	90,729	90,509	90,014	89,078
o/w Aceh	2,254	2,198	1,978	1,759	1,319
Pengangguran	9,531	9,524	9,744	9,964	10,403
o/w Aceh	284	277	497	717	1,156
Total Gunatenaga	100,316	100,253	100,253	99,977	99,482
o/w Aceh	2,538	2,475	2,475	2,475	2,475
Kadar Pengangguran	9.5%	9.5%	9.7%	10.0%	10.5%
o/w Aceh	11.2%	11.2%	20.1%	29.0%	46.7%

Sumber : CEIC, Staf Bank Dunia (2005)

2.4 Kadar Pertumbuhan Ekonomi

Keadaan perekonomian Aceh sebelum berlakunya bencana tsunami secara umumnya dapat diketahui melalui pelbagai aktiviti perekonomian yang memberi sumbangan kepada pembentukan Keluaran Dalam Daerah Kasar (KDDK). Adapun sektor-sektor yang menyumbangkan pembentukan KDK antara lain adalah pertanian, industri, perlombongan, elektrik dan air minum, pembuatan, bangunan, perniagaan, hotel & restoran, perhubungan & telekomunikasi serta keuangan, sewa dan perkhidmatan perniagaan.

Sumbangan yang paling tinggi untuk pembentukan KDK Aceh, berasal dari sektor minyak dan gas. Namun sektor ini tidak secara langsung kembali kepada masyarakat Aceh, akan tetapi kembali lagi sebagai pendapatan bersama dan transfer lainnya dari pemerintah. Untuk mengkaji impak tsunami pada pendapatan perkapita, maka pendapatan bersama yang berasal dari sektor minyak dan gas (tahun 2004) dicampurkan kepada KDDK per kapita menggunakan andaian apabila penduduk Aceh dianggarkan tumbuh sebesar 1.5 peratus pada tahun 2004, dan dikurangkan dengan jumlah penduduk meninggal kerana terkorban (110,000 pada perhitungan awal). Bila tidak ada tsunami, pendapatan per kapita mencapai Rp.1.9 billion. Dengan menganggarkan penurunan KDDK yang bersumber dari bukan minyak dan gas sebanyak 40 peratus, maka pendapatan perkapita akan turun sebanyak 32 peratus. Perkembangan impak tsunami terhadap KDDK NAD dapat dilihat pada Jadual 6. berikut ini.

Jadual 6 : Perkiraan Impak Gempa Bumi & Tsunami terhadap KDNK dan pertumbuhan KDDK Aceh dan Indonesia (1/dibandingkan dengan KDDK 2004)

Huraian	Skenario 1 (ringan)	Skenario 2 (sederhana)	Skenario 3 (tinggi)
KDK yang direvisi Bukan minyak dan gas sebsar 1/	5.3 Penurunan KDK 10 peratus	20 peratus	40.0 peratus
Tingkat pertumbuhan Aceh	-7.0 peratus	-13.9 peratus	-27.8 peratus
Impak kepada Pertumbuhan KDK Nasional	-0.1 peratus	-0.2 peratus	-0.4 peratus
Perkiraan Pertumbuhan (peratus)		5.2 percent	5.0 percent

Sumber : BRR NAD-NIAS, Buku IV: Rencana Bidang Ekonomi dan Ketenagakerjaan (2005)

Pada tahun 2003, pertumbuhan KDDK Propinsi Aceh adalah sebesar 2.3 peratus dan sedangkan KDNK nasional dengan tingkat pertumbuhan sekitar 3.4 peratus / tahun, dengan besaran KDK perkapita propinsi Aceh adalah sekitar Rp. 8,7 juta. Secara lengkapnya untuk mengetahui keadaan ekonomi Aceh sebelum berlakunya tsunami dapat dilihat pada Jadual 7. berikut ini.

Jadual 7 : Kondisi Ekonomi Propinsi Nangroe Aceh Darussalam Sebelum Bencana Tsunami

Huraian	Indonesia	Aceh	Peratus Dari Indonesia
1. KDNK 2003 (triliun Rp.)	1.709,00	39,00	2,28
2. Pertumbuhan KDK (%)	4,10	3,40	-
3. KDNK perkapita (juta Rp.)	7,80	8,70	-
4. Populasi 2003 (juta)	218,60	4,00	2,00

5.	Gunatenaga 2003 (juta)	100,30	2,53	2,52
6.	Kesempatan Kerja 2003 (juta)	90,80	2,25	2,48
7.	Pengangguran 2003 (juta)	9,50	0,28	2,95
8.	Tingkat pengangguran (%)	9,50	11,20	-

Sumber: "Gross Regional Domestic Product of Province" Nanggroe Aceh Darussalam 2003-2006 (KDDK dihitung berdasarkan KDDK Tahun Dasar 1993)

Keadaan gunatenaga di Propinsi Nanggroe Aceh Darussalam berdasarkan data Sakernas 2003, sebagai berikut:

- Jumlah gunatenaga adalah : 2.53 juta orang, bekerja : 2.25 juta orang dan tidak bekerja atau menganggur: 0,28 juta orang. Struktur tingkat pendidikan gunatenaga : Sekolah Dasar kebawah sekitar 35,3 peratus, Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama: 23,7 peratus, Sekolah Menengah Umum: 26,0 peratus dan sarjana muda: 5,6 peratus.
- Jumlah gunatenaga yang bekerja menurut lapangan pekerjaan utama yang terbesar di sektor pertanian, yaitu lebih dari 1,0 juta orang. Selanjutnya sektor perdagangan dan perkhidmatan awam masing-masing 468,057 orang dan 407,130 orang.
- Jumlah penganggur terbuka di NAD sebanyak 284,034 orang, dengan tingkat pengangguran sekitar 11,2 peratus Struktur pengangguran yang tertinggi adalah lulusan Sekolah Menengah Umum sekitar 47,5 peratus.

Jadual 8: Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama Propinsi Nanggroe Aceh Darussalam Tahun 2003

No	Lapangan Pekerjaan Utama	Penduduk yang Bekerja	
		Jumlah	(%)
1	Pertanian, Kehutanan, Perburuhan dan Perikanan	073,454	47.62
2	Perkilangan	87,636	3.89
3	Pembinaan	93,705	4.16
4	Perdagangan borong, runcit, restoran dan hotel	468,057	20.76
5	Pengangkutan, penyimpanan dan perhubungan	101,292	4.49
6	Kewangan, insurans, sewa bangunan, haetaran dan & Perkhidmatan perniagaan	12,756	0.57
7	Perkhidmatan awam	407,130	18.06
8	Perlombongan, elektrik, gas dan air	10,125	0.45
Jumlah		2.254,155	100.00

Sumber : BPS, Sakernas 2003.

2.5 Perdagangan Antarabangsa dan Pelaburan

Menurut hitungan Bank Dunia, terdapat 3 cadangan andaian yang berkaitan dengan pertumbuhan ekonomi Aceh Pada tahun 2005.

Pertama, dengan andaian KDDK yang berkaitan dengan KDDK bersumber dari bukan minyak dan gas, menurun sebesar 20 peratus dan KDDK yang bersumber dari minyak dan gas tidak berubah, maka pertumbuhan ekonomi Aceh akan turun sebesar 7 peratus dalam tahun 2005. Penurunan KDDK Aceh sebesar 7 peratus akan mengakibatkan pertumbuhan ekonomi nasional berkurang sebesar 0.1 peratus. Bila peramalan pertumbuhan ekonomi nasional tahun 2005 sebelumnya adalah 5.5 peratus, maka dengan adanya bencana di Aceh pertumbuhan ekonomi nasional dijangka hanya 5.4 peratus.

Kedua, dengan asumsi yang sama tetapi KDDK bukan minyak dan gas turun 20 peratus, maka pertumbuhan ekonomi nasional akan berkurang dengan 0.2 peratus (kalau semula 5.5 peratus, maka setelah bencana menjadi 5.3 peratus).

Ketiga, dengan andaian yang sama, akan tetapi KDDK bukan minyak dan gas turun 40 peratus, maka pertumbuhan ekonomi nasional akan berkurang 0.4 peratus (kalau semula 5.5 peratus, maka setelah bencana menjadi 5.1 peratus). Nisbah penanaman modal terhadap KDDK Aceh tercatat sebesar 7.5 peratus pada tahun 2003, kurang dari separuh daripada tingkat nisbah nasional (19.7 peratus).

Sebelum krisis, nisbah tersebut juga rendah sekitar 11-13 peratus. Ekspor bersih (ekspor dikurangkan dengan impor) cukup tinggi sekitar 42 peratus dari KDDK tahun 2003, lebih tinggi dari tingkat nasional yang berada pada 5.5 peratus. Tingginya tingkat nisbah ini lebih banyak dikarenakan karena ekspor gas alam. Diluar ekspor gas alam dan pupuk, sumbangan Aceh terhadap ekspor nasional dijangka masih kecil. Pada tahun 2003, total ekspor dari bukan minyak dan gas alam dan baja mencatat \$84 juta, sekitar 0.2 peratus dari ekspor bukan minyak dan gas secara nasional. Ekspor Aceh berasal dari bukan minyak dan gas, tertutupi oleh produksi utamanya iaitu baja. Pada tahun 2003, ekspor baja ini mencapai \$55 juta, 65 peratus dari total ekspor bukan minyak dan gas dan ekspor baja Aceh memberikan 29 peratus dari total ekspor baja. Ekspor LNG Aceh dari Arun merupakan bagian yang besar, pada tahun 2003, iaitu 24 peratus dari volume total. Akibat bencana tsunami, kemampuan sumber daya manusia berikutan kemampuan ekonomisnya paling terpengaruh. Seperti diketahui bahawa sekitar dua pertiga (67%) dari KDDK bukan minyak dan gas berasal dari wilayah mangsa tsunami. Berdasarkan hitungan awal Bank Dunia dengan menggunakan 3 andaian cadangan yang berkaitan dengan pertumbuhan ekonomi Aceh pada tahun 2005. Cadangan andaian tersebut mencatatkan bahawa KDDK bukan minyak dan gas turun masing-masing sebesar 10, 20 dan 40 peratus. Berdasarkan andaian tersebut, KDDK Aceh dapat menurun sekitar 7 peratus sampai 28 peratus pada tahun 2005 dibandingkan dengan tahun 2004. Keadaan ini akan mengakibatkan penurunan tingkat pertumbuhan ekonomi Indonesia sebesar 0.1 sampai 0.4 poin peratus dari jangkauan pertumbuhan semula.

Pertama, dengan andaian KDDK (non-migas) menurun sebesar 10 peratus dan migas tidak terpengaruh, maka pertumbuhan ekonomi Aceh akan turun sebesar 7 peratus dalam tahun 2005. Penurunan KDDK Aceh sebesar 7 peratus dijangkakan dapat mengakibatkan pertumbuhan ekonomi nasional berkurang sebesar 0.1 peratus.

Kedua, dengan andaian yang sama yaitu minyak dan gas tidak terpengaruh tetapi KDDK bukan minyak dan gas turun 20 peratus, maka pertumbuhan ekonomi nasional akan berkurang dengan 0.2 peratus (dari semula 5.5 peratus setelah bencana menjadi 5.3 peratus).

Ketiga, dengan andaian yang sama tetapi KDDK bukan minyak dan gas turun 40 peratus, maka pertumbuhan ekonomi nasional akan berkurang dengan 0,4 peratus (semula 5.5 peratus dan setelah bencana menjadi 5.1 peratus). Walau bagaimanapun andaian yang dicadangkan, namun pada akhirnya akan berpengaruh pula kepada penciptaan kesempatan kerja. Impak bencana tsunami juga dapat di hitung dengan beberapa sektor yang erat kaitannya dengan kegiatan ekonomi NAD. Beberapa sektor ini antara lain.

3. NGO Asing Dan Tempatan

Data dan maklumat pemerintah provinsi Nanggroe Aceh Darussalam menyebut bahawa pada awal tahun 2005, selepas berlakunya tsunami, terdapat 100 bilangan NGO yang melakukan aktiviti pembangunan di Aceh dan pada akhir tahun 2007 hanya tinggal 68 bilangan NGO yang masih aktif. Berikut dipaparkan senerai NGO asing dan tempatan yang pernah wujud dalam melaksanakan pembangunan semula Aceh selepas tsunami, seperti terlihat pada Jadual dibawah ini.

3.1 Pembelian Pembangunan Oleh NGO

Pembelajaan pembangunan oleh NGO yang dihuraikan dalam bahagian ini meliputi keperluan dana dan sumber dana yang diperlukan untuk pembangunan semula Aceh, yang didalamnya termasuklah sumber-sumber pendanaan pembangunan oleh NGO. Dalam pelaksanaan pembangunban semula Aceh, keperluan dana yang paling besar adalah untuk membangunkan semula pelbagai kemudahan infrastruktur, pembangunan sosial ekonomi/ pembangunan sektor produktif dan pembangunan sektor-sektor lainnya. Oleh karena itu, perkiraan keperluan pendanaan untuk pembangunan semula mungkin berbeza dengan perkiraan dana kerusakan dan kerugian akibat tsunami.

3.1.1 Keperluan Dana

Anggaran keperluan dana (*need assestment*) untuk pembangunan semula provinsi NAD dikumpulkan dengan dua cara. Pertama, perkiraan pendanaan yang berasal dari data yang dikumpulkan oleh departemen/lembaga, yang dikumpulkan dengan melibatkan sokongan institusi terkait di daerah-daerah bencana. Kedua, menyediakan keperluan yang berasal dari Kelompok Kerja (POKJA) yang bertugas untuk menyiapkan dokumen induk perencanaan (*blue print*) untuk rehabilitasi dan rekonstruksi Aceh dan Nias, Sumatera Utara. POKJA memperkirakan keperluan pendanaan untuk pembangunan semula berdasarkan pada perencanaan tata ruang yang baru, kualitas layanan baru yang ingin diwujudkan, serta sarana dan prasarana baru untuk penyokong.

Jadual 9 : Senerai NGO Asing dan Tempatan yang Melaksanakan Aktiviti Pembangunan di Aceh Selepas Tsunami

No.	Nama NGO	Negara	No.	Nama NGO	Daerah
<u>I. Internasional/ Asing</u>			<u>II. Nasional/ Tempatan</u>		
01.	ACDI/VOCA In Need ACDI	Internasional	01.	Aceh Recovery Forum ARF	Indonesia
02.	Aceh Children In Need ACIN	Internasional	02.	Aceh Relief Fund Aceh Relief	Indonesia
03.	Action by Curch Together International ACT	Internasional	03.	Acheh Eye Acheh	Indonesia
04.	Action Contre La Faim ACF	Internasional	04.	ACT Dompnet Dhuafa ACT-DD	Indonesia
05.	Adopt A Doctor AAD	Internasional	05.	Air Putih AP	Indonesia
06.	Adventist Development and Relief Agency Inter- national ADRA	Internasional	06.	Andaru Selaras Andaru	Indonesia
07.	Agency for Technical Coorporation and Develop- ment ACTED	Internasional	07.	Artha Graha Peduli AGP	Indonesia
08.	Air Cerve International Airserve	Internasional	08.	As-Syafiyah Syafiyah	Indonesia
09.	Al-Imdaad Foundation AIF	Internasional	09.	Asia Works Indonesia AW	Indonesia
10.	Alisei Alisei	Internasional	10.	Bina Swadaya BS	Indonesia
11.	American Jewish World Service AJWS	Internasional	11.	Blora Center Blora	Indonesia
12.	American Refugee Commettee ARC	Internasional	12.	Bulan Sabit Merah Indonesia BSMI	Indonesia
13.	AmeriCares Foundation Ameri Cares	U S A	13.	Bumi Kita YBK	Indonesia
14.	Anaesthesia Trauma and Critical Care ATACC	U S A	14.	Center for Lokal Govern- ment Innovation GLGI	Indonesia
15.	Ananda MargabUniversal Relief Team AMURT	U S A	15.	Cristine Hakim Founda- tion CH Foundation	Indonesia
16.	Angkatan Belia Islam Malaysia ABIM	Malaysia	16.	Delasiga Cinta Anak Bangsa DCAB	Indonesia
17.	Aquassitance Aquassitance		17.	Dewan Dakwah Islamiyah Indonesia DDII	Indonesia
18.	Arama Kurtama Denergi AKUT		18.	Dian Desa Dian Desa	Indonesia
			19.	Dompnet Dhuafa DD	Indonesia
			20.	Federasi Serikat Petani Indonesia FSPI	Indonesia
			21.	Flowers Aceh FA	
			22.	Forum Bangun Aceh FBA	Indonesia
			23.	Forum LSM Aceh Forum Aceh	Indonesia
			24.	Front Pembela Islam FPI	Indonesia

19.	Architects Wethout Borders AWB		25.	German - Indonesia Disaster Relief Commettee IndoGerman Direct	Indonesia
20.	Architecture for Humanity AFH		26.	Global Rescue Network GRN	
21.	Asian Coalition for Housing Rights ACHR		27.	Greenomics Indonesia Greenomics	Indonesia
22.	Association of Medical Doctor in Asia AMDA		28.	Habitat Kemanusiaan Indonesia HKI	Indonesia
23.	Austin International Rescue Operation AIRO	Australia	29.	Haqani Indonesia Haqani	Indonesia
24.	Australian Council for Interna- tional Development ACFID	Australia	30.	Hizbut Tahrir Indonesia HTI	Indonesia
25.	Australian Caring for Refugees Austcare	Australia	31.	Ibu 4 Aceh Ibu	Indonesia
26.	Baptisi World Aid Australia BWA Australia	Australia	32.	IDEP Foundation IDEP	Indonesia
27.	Barnabas Found BF		33.	Ikatan Arsitek Indonesia IAI	Indonesia
28.	Brot fur die Welt BFDW		34.	ITS Laboratory for Housing and Human Settlements Mukim ITS	Indonesia
29.	Brother's Brother Foundation BBF		35.	Jaringan Relawan Kema- nusiaan JRK	Indonesia
30.	Builders Without Borders BWB		36.	Kalyanamitra Foundation Kalyanamitra	
31.	Bush – Clinton Houston Tsunami Found BCTF	U S A			

lanjutan...

32.	Buseness Rountable BR		37.	Kata Hati Institute KHI	Indonesia
33.	Canadian Relief Foundation CRF	Canada	38.	Kelompok Kerja Sosial Perkotaan KKSP	Indonesia
34.	Care International CARE		39.	Koalisi Masyarakat Sipil Untuk Korban Gempa Perkotaan KKSP	Indonesia
35.	Caritas Internasional Caritas		40.	Koalisi Masyarakat Sipil Untuk Korban Gempa Tsunami KMSKGT	Indonesia
36.	Catholig Agency for Overseas Development CAFOD		41.	Koalisi NGO HAM Aceh KNHAM	Indonesia
37.	Catholig Organization for Relief and Development AID Cordaid		42.	Koalisi Perempuan Indonesia KPI	Indonesia
38.	Catholig Relief Cervices CRS		43.	Komite Darurat Kemanu- siaan KDK	Indonesia
39.	Center for Earthquake Resistant Houses CERH		44.	Komite Kemanusiaan Indonesia, Bangka KKI-B	Indonesia
40.	CHF International CHF		45.	Komite Kemanusiaan Indonesia, Duren Tiga KKI-D	Indonesia
41.	Children of Sumatra CoS		46.	Komite Solidaritas Kema- nusiaan Bencana Alam KSKBA	Indonesia
42.	Children on the Edge COTE		47.	Kontras Kontras	Indonesia
43.	Children International Summer Villages CISV		48.	Laut Nusantara LN	
44.	43. Cristian Aid CA		49.	Mahasiswa Pencinta Alam UI Mapala – UI	Indonesia
45.	Cristian Children's Found CCF		50.	Majelis Mujahidin Indonesia MMI	Indonesia
46.	Cristian Reformed World Relief Commeetee CRWRC				
47.	Church World Service CWS				
48.	City Harvest Community Service Association CHCSA				
49.	Coffee Kids CK				
50.	Comite d'Aide Medicale CAM	Perancis			

Dengan membandingkan 2 (dua) pendekatan perhitungan tersebut, diharapkan terjadi pemeriksaan silang (*cross check*), dalam penentuan prioritas kegiatan, penentuan urutan (*sequence*) dari pelaksanaan kegiatan, serta integrasi kegiatan antar sektor, pada akhirnya dapat ditentukan jenis kegiatan beserta jumlah pendanaan yang diperlukan untuk setiap tahun anggaran selama 5 (lima) tahun (dari tahun 2005 sampai dengan tahun 2009).

Berdasarkan perkiraan keperluan dana yang dilakukan oleh POKJA tersebut di atas, untuk membiayai rehabilitasi dan pemulihan dan pembinaan semula diperlukan dana sebanyak Rp 41,7 triliun untuk pembangunan pelbagai sektor sebagaimana telah dikumpulkan dalam Jadual 9. Berdasarkan usulan Kementerian/Lembaga, keperluan dana rehabilitasi dan rekonstruksi adalah sebesar Rp 58,3 triliun, dengan rincian untuk tahun 2005 sebesar Rp 5,1 triliun, tahun 2006 Rp 14,7 triliun, dan untuk tiga tahun berikutnya sebesar Rp 30,7 triliun (lihat Jadual 10).

Jangkaan kerosakan dan kerugian dihitung secara menyeluruh, meliputi pelbagai kemudahan infrastruktur masyarakat umum, serta harta benda perseorangan (*private property*). Jumlah keperluan pendanaan, belum termasuk keperluan yang diusulkan oleh pemerintah daerah dan masyarakat yang juga harus diperhitungkan. Sementara itu, berdasarkan penilaian kemusnahan dan kerugian (*damage and losses assessment*) yang dilakukan oleh Tim Bank Dunia, diperkirakan nilai kerosakan di berbagai sektor mencapai Rp. 41,40 triliun (UNDP.2005).

Berbekal data penilaian kemusnahan dan kerugian tersebut, dilakukan evaluasi menggunakan prinsip-prinsip bahawa pemerintah hanya akan melakukan pembangunan semula kemudahan infrastruktur awam (*public goods*), seperti: jalan, jambatan, pelabuhan, sekolah, rumah sakit pemerintah, puskesmas, air bersih, listrik, dan sebagainya. Pembangunan semula kemudahan infrastruktur awam yang rosak hanya dilakukan di daerah mangsa tsunami, sedangkan kompensasi terhadap harta benda pribadi akan ditentukan secara khusus dan sumbangan dari pemerintah tidak cukup besar, seperti kompensasi terhadap rumah yang hancur total sebesar Rp 28 juta/keluarga dan terhadap rumah yang memerlukan rehabilitasi sebesar Rp 10 juta/keluarga. Kompensasi terhadap aktivitas ekonomi (*asset produktif*), seperti: Ruko, bengkel, dan lain-lain: sebesar Rp. 2 juta untuk perseorangan, atau Rp. 15 juta perkelompok yang nanti bergulir; dan bantuan akses kepada sistem perbankan yang dipermudah. Kemudian daripada itu, prosedur dan mekanisme pendanaan harus mengedepankan aspek transparansi, efisiensi, efektiviti yang tinggi, dan akuntabel.

Jadual 10 : Perkiraan Keperluan Dana Rehabilitasi dan Rekonstruksi Menurut POKJA R2WANS (2005)
(dalam miliar rupiah)

Sektor	Perkiraan Kerosakan dan Kerugian *)			Anggaran Pembangunan
	Swasta	Awam	Total	
Sektor Sosial	300.0	2,508.0	2,808.0	12,823.0
Pendidikan	84.0	1,110.0	1,194.0	7,609.0
Kesehatan	216.0	622.0	838.0	1,981.0
Agama dan kebudayaan	-	776.0	776.0	3,233.0
Infrastruktur & Perumahan	6,129.0	5,216.0	21,345.0	25,167.1
Perumahan	13,098.0	94.0	13,192.0	4,560.5
Perhubungan	1,542.0	3,442.0	4,984.0	10,639.1
Telekomunikasi	80.0	123.0	203.0	371.1
Energi	10.0	622.0	632.0	4,271.9
Air Minum dan Sanitasi	170.0	106.0	276.0	3,055.0
Prasarana Sumber Daya Air	1,229.0	829.0	2,058.0	1,870.3
Prasarana lainnya	-	-	-	- 399.1
Sektor Produksi	10,207.0	418.0	10,625.0	1,499.1
Pertanian dan Pangan	1,490.0	230.0	1,720.0	492.1
Perikanan	4,729.0	23.0	4,752.0	870.9
Industri dan Perdagangan	3,988.0	165.0	4,153.0	41.1

Tenaga kerja	-	-	-	17.0
UKM dan Koperasi	-	-	-	73.3
Pariwisata	-	-	-	4.8
Lintas Sektor	130.0	6,309.0	6,439.0	2,255.2
Lingkungan Hidup.	-	5,105.0	5,105.0	1,315.0
Administrasi/Pemerintahan	-	829.0	829.0	657.2
Hukum	-	375.0	375.0	283.0
Perbankan	130.0	-	130.0	-
TOTAL	26,766.0	14,451.0	41,217.0	41,744.4

*) Sumber World Bank dan POKJA R2WANS (2005)

Jadual 11 : Rekapitulasi Usulan Dana Pemulihan dan Pembinaan semula yang diajukan oleh Kementerian/Lembaga (dalam miliar rupiah)

Usulan	2005	2006	2007-2009	Total
Tanggap Darurat	5,1	-	-	5,1
Rehabilitasi/Rekonstruksi	7,8	14,7	30,7	53,2
Total	12,9	14,7	30,7	58,3

3.1.2 Sumber Dana

Melihat keperluan pendanaan rehabilitasi dan rekonstruksi yang sedemikian besar dibandingkan dengan kemampuan keuangan negara yang sangat terbatas, maka kebijaksananya adalah mendayagunakan semua potensi sumber pendanaan yang tersedia, yang secara garis besar terdiri dari dana Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN), Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD), hibah (*"grant"*), serta dana yang berasal dari masyarakat. Secara rinci, kesediaan dari para penyumbang bilateral dan multilateral tersebut adalah sebagai berikut.

Jadual 12 : Anggaran Bantuan Bencana Alam Tsunami Sumber Bilateral

No.	Negara	Nilai	Sifat/ status	Kegunaan
1	Amerika Serikat	US\$ 489,15 juta	Hibah	a. Pembangunan perumahan dan lingkungan bagi masyarakat b. Jalan, jambatan dan sistem pengairan c. Early warning system dan perencanaan penanggulangan bencana untuki seluruh level pemerintahan
2	Australia	US\$ 418,00 juta	Hibah / telah Di tandatangan	a. Pembangunan infrastruktur RS Zainoel Abidin b. Penyiapan tenaga kesehatan c. Pengadaan peralatan pendidikan dan pelatihan guru d. Pembangunan pelayanan pemerintah daerah e. Memperkuat kelembagaan Bakornas
3	Austria	US\$ 10,0 juta	Pinjaman	Rekontruksi
4	Cina	US\$ 24,75 juta	Hibah	a. Pembangunan perumahan bagi pengungsi b. Pengembangan sistem peringatan dini c. Rehabilitasi jalan

5	Denmark	US\$ 18,00 juta	Hibah	Pembangunan Air bersih dan sanitasi
6	Jepang	US\$ 147,49 juta	Hibah	a. Rehabilitasi jalan dari Banda Aceh menuju Meulaboh b. Rehabilitasi jaringan air bersih dan sanitasi c. Perbaikan aliran pengendapan banjir d. Rehabilitasi pasar, fasilitas perikanan, puskesmas dan panti asuhan e. Bantuan untuk universiti, sekolah kejuruan, madrasah dan pesantren
7	Jerman	US\$ 7,86 juta	Hibah	Pendidikan, kesehatan, air bersih, perumahan dan transportasi
8	Kanada	US\$ 63,90 juta	Hibah	Ekonomi/ UKM, Gender, dan tata pemerintahan
9	Kuwait	US\$ 170,00 juta	Hibah US\$ 100,00 jt Pinjaman US\$ 7 0,00 jt	Pemulihan dan pembinaan semula
10	Korea Selatan	US\$ 13,70 juta	Hibah	a. Rehabilitasi sekolah dan Balai Latihan Kerja b. Rekontruksi rumah sakit dan pengadaan peralatan RS
11	Norwegia	US\$ 2,19 juta	Hibah	Pemetaan wilayah Pantai Barat NAD dan Sumut

Sumber : BRR-NAD (2005)

Di samping penyumbang bilateral seperti yang disebutkan diatas, negara –negara penyumbang lainnya juga memberikan sumbangannya melalui lembaga-lembaga keuangan dibawah PBB antara lain seperti Jadual berikut ini

Jadual 13. Perkiraan Bantuan Bencana Alam Tsunami Sumber Multilateral

No.	Lembaga / Institusi	Nilai	Sifat/ status	Kegunaan
1	Bank Dunia (The World Bank)	USD 301,00 Juta	Pinjaman	Pemulihan dan pembinaan semula
2	Bank Pembangunan Asia (Asian Development Bank)	USD 401,30 Juta	Hibah USD 275,00 jt Pinjaman USD 126,00 jt	a. Sebesar USD 64,6 juta berasal dari pengaturan (reprogramming) pinjaman sebelumnya. Penggunaannya, sesuai dengan proyek sebelumnya. b. Komponen grant untuk menyokong kegiatan pertanian, perikanan, usaha kecil dan mikro, kesehatan, pendidikan pengembangan ketrampilan, air bersih perdesaan, perumahan, irigasi, rehabilitasi dan rekontruksi jalan dan jambatan, rehabilitasi pembangkit listrik, manajemen/perencanaan dan lingkungan hidup, dan memperkuat pengawasan.
3	PBB (United Nations)	US\$ 371,00 Juta	Hibah	Pemulihan dan Pembinaan semula

4 Bank Pembangunan Islam (Islamic Development Bank)	US\$ 213,00 Juta	Hibah US\$ 3,00 Juta Pinjaman US\$ 210,00 Jt MoU telah di Tandatangani	Pemulihan dan Pembinaan semula
--	------------------	---	--------------------------------

Sumber : BRR-NAD (2005)

3.2 Sumber Multilateral

Dana hibah tersebut akan disalurkan ke dalam APBN secara *on-budget* sebesar Rp 9,1 billion, dan sisanya sebesar Rp 6,6 billion akan disalurkan secara *off-budget*. Jumlah hibah tersebut akan bertambah setelah negara donor maupun lembaga internasional mendapatkan hasil akhir dari *need assessment* yang dilakukan oleh Bank Dunia. Di sisi lain, para pemberi hibah juga menunggu selesainya Rencana Induk Rehabilitasi dan Rekonstruksi Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan Nias, Sumatera Utara.

Hibah yang berasal dari swasta/masyarakat bersumber dari perusahaan, *Non Government Organization* (NGO), perorangan dan sumber lain. Perkiraan dana hibah yang berhasil dihimpun dari swasta/masyarakat diperkirakan mencapai nilai Rp13,5 billion. Penggalangan dana untuk membantu korban tsunami juga dilakukan di berbagai negara. Pada dasarnya dapat dikumpulkan dana yang terkumpul dari swasta dapat lebih besar lagi apabila dilakukan upaya penggalangan dana melalui *Private Sector Summit on Post Tsunami Reconstruction Program* pada bulan Mei 2005. Oleh itu, pemerintah hanya memfasilitasi penyertaan swasta dan masyarakat dalam program pemulihan dan pembinaan semula agar tercipta dan terjamin akuntabilitas, efektivitas, transparansi dalam penyaluran dan penggunaannya.

Realokasi pinjaman luar negeri dari *Islamic Development Bank*, Bank Dunia dan Bank Pembangunan Asia (ADB) untuk proyek-proyek yang sedang berjalan merupakan salah satu sumber pendanaan untuk pelaksanaan rehabilitasi dan rekonstruksi. Realokasi dilakukan tanpa merugikan pembangunan daerah/provinsi lain. Dana yang direalokasi adalah dana yang belum dialokasikan untuk kegiatan tertentu (*unallocated*), serta dana dari sisa pinjaman yang tidak terpakai. Dana pinjaman yang tersedia untuk direalokasi per tanggal 15 Maret 2005 sebesar Rp 2,49 billion.

Dengan keperluan dana kegiatan rehabilitasi dan rekonstruksi yang begitu besar, serta ketersediaan dana dalam negeri dan hibah yang terbatas, maka pinjaman luar negeri, terutama pinjaman yang sangat lunak, menjadi salah satu sumber utama pendanaan untuk rehabilitasi dan rekonstruksi. Beberapa pinjaman sangat lunak yang sudah disepakati, diantaranya dari Pemerintah Australia sebesar A\$ 500 juta, dengan masa pengembalian selama 40 tahun, tenggang waktu pembayaran (*grace period*) selama 10 tahun, dan bunga 0 peratus.

Jadual 14 : Bantuan/hibah yang dikelola oleh NGO Internasional

No.	Nama Lembaga	Jumlah Bantuan	
		Region (Juta USD)	Indonesia (Juta USD)
1.	Care International	577,5	346,5
2.	Oxfam International	200,0	120,0
3.	World Vision Intl.	250,0	150,0
4.	Mercy Corps	35,5	21,3
5.	Direct Relief	2,2	1,3

6. Christian Children Faund	9.7	5.8
7. Medicine Sans Frontiers	54.9	32.9
8. Plan International	20.0	12.0
9. Save the Children	200.0	120.0
10. Catholic Relief Services	80.0	48.0
11. Habitat Humanity	20.0	12.0

Sumber: BRR NAD (2005)

4. Program- Program Ekonomi Oleh NGO

Program-program pembangunan ekonomi yang dilaksanakan sama ada oleh oleh NGO asing ataupun tempatan, pada dasarnya sama dengan program pemulihan dan pembinaan semula Aceh yang dijalankan oleh BRR NAD-Nias. Namun sebelum penubuhan BRR pada tahun 2005, penanganan masa kecemasan selama tiga bulan selepas tsunami hampir seluruhnya dilaksanakan oleh NGO asing, diantaranya program *cash for work*, *informal work* dan bantuan modal usaha kerja dalam bentuk pemberian peralatan dan kewangan. Kegiatan ini dijalankan bersamaan dengan kegiatan rehabilitasi mental, pelatihan, bengkel dan pelbagai aktiviti dalam rangka pemerksaan sumber manusia, utamanya masyarakat mangsa tsunami.

4.1 Program Bantuan Pemulihan Asset Non Publik (Harta Milik Pribadi).

Diantara kegiatan dalam bentuk bantuan kepada masyarakat dengan tujuan agar dapat menjalankan kegiatan ekonomi pada masa itu, merupakan permasalahan yang harus secepatnya ditangani. Salah satu upaya yang dilakukan adalah memberikan bantuan kepada masyarakat untuk pemulihan aset. Adapun bantuan yang diberikan untuk pemulihan aset masyarakat dibagi menjadi tiga, iaitu:

4.1.1 Bantuan Pergantian Tanah

Bantuan penggantian tanah hanya akan diberikan kepada mereka yang tanahnya tidak dapat digunakan lagi sebagai tempat tinggal akibat bencana. Tanah tidak dapat digunakan sebagai tempat tinggal yang disebabkan oleh musnahnya tanah karena tenggelam atau oleh kerana secara teknikal tidak dapat ditempati. Seperti diketahui tidak ada keharusan untuk relokasi tempat tinggal. Dengan demikian keputusan untuk tinggal di lokasi yang lama atau pindah ke lokasi yang baru diputuskan sepenuhnya oleh masyarakat. Bagi lokasi yang tidak dapat digunakan lagi karena musnah, hilang, atau tenggelam kerana rempuhan tasunami, r pemerintah merencanakan untuk memberikan bantuan tanah seluas 200 m² dengan rumah inti di atasnya seluas 36 m² per keluarga dilokasi yang ditetapkan oleh pemerintah. Tanah yang dahulu dimiliki menjadi milik pemerintah tanpa diberikan penggantian. Bila terjadi perubahan peruntukan tanah karena alasan akan digunakan untuk kepentingan masyarakat, seperti pembuatan jalur penyelamatan, penggantian kepada masyarakat menggunakan mekanisme ganti rugi biasa sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

4.1.2 Bantuan Perumahan

Untuk membantu meringankan beban mangsa tsunami, pemerintah menyediakan rumah inti (core house) seluas 36 m² perkeluarga. Pemerintah merencanakan untuk memberikan sumbangan setara tipe rumah 36 yaitu Rp. 28 juta untuk rumah yang rusak seluruhnya dan Rp. 10 juta bagi rumah yang mengalami rusak ringan dan menengah. Bantuan rumah inti

tersebut dapat dibangun di lokasi rumah sebelum bencana alam gempa bumi dan tsunami terjadi atau pada lokasi-lokasi *resettlement* yang disediakan oleh pemerintah bagi masyarakat yang menghendaki *resettlement*. Untuk memberikan kemudahan dalam memilih desain, memperbaiki, dan membangun rumah maka pemerintah akan memberikan informasi mengenai beberapa alternatif desain rumah tahan gempa (*informed choice*), bantuan teknis (supervisi) dalam pembangunan rumah, dan pelatihan keterampilan pertukangan (batu dan kayu) kepada masyarakat.

4.1.3 Bantuan Pemulihan Fasilitas Produksi Ekonomi Masyarakat

Bantuan pemulihan aset produksi masyarakat untuk memulai semula kegiatan usaha ekonomi dilakukan melalui tiga cara, yaitu:

Pertama, hibah modal berupa peralatan usaha sederhana kepada pengusaha mikro yang penggunaannya bersifat perorangan dengan nilai hibah sebesar Rp. 2 juta. Bantuan ini diberikan langsung kepada masyarakat untuk membantu mereka dalam menjalankan kegiatan ekonominya. Pemberian bantuan langsung ini akan dilaksanakan melalui pendekatan berbasis masyarakat (*community based approach*).

Kedua, adalah bantuan kepada kelompok masyarakat yang besarnya antara Rp.5 juta sampai Rp. 15 juta. Bantuan hibah ini diberikan kepada kelompok dengan jumlah anggota 4-6 orang untuk pengadaan sarana produksi/peralatan yang mempunyai nilai modal lebih besar dari jenis bantuan yang pertama. Pada dasarnya kepemilikan sarana produksi dapat merupakan milik pribadi, namun sebagai upaya awal untuk menggerakkan kegiatan usaha, pengadaan barang sebagai sarana produksi melalui skim ini diberikan sebagai kepemilikan atau penggunaan bersama diantara anggota kelompok (*common facilities*). Bantuan ini dapat digunakan sebagai dana hibah padanan (*matching grant fund*) bila kelompok membutuhkan sarana produksi yang bernilai lebih besar dari Rp. 15 juta. Kekurangan dari kebutuhan dana yang diperlukan dapat diperoleh melalui mekanisme perbankan. Untuk itu akan diberikan kemudahan dalam bentuk perpanjangan waktu tenggang (*grace period*) yang lebih lama serta kemudahan dalam persyaratan kredit. Untuk menghindari *moral hazards* tidak disarankan untuk memberikan subsidi bunga. Mekanisme pemberian hibah dalam skim ini juga melalui pendekatan berbasis masyarakat yang pelaksanaannya melalui BKM.

Ketiga, adalah memberikan kemudahan pemberian kredit perbankan bagi perusahaan kecil, menengah dan besar. Kemudahan yang diberikan adalah dalam bentuk perpanjangan waktu tenggang (*grace period*) serta kemudahan dalam persyaratan kredit dan tidak diberikan subsidi bunga. Pendekatan berbasis masyarakat membutuhkan dibentuknya badan keswadayaan masyarakat (BKM) yang berfungsi sebagai forum pengambilan keputusan dan penggerakan masyarakat dalam perencanaan, pelaksanaan, pembiayaan dan pengendalian dalam pengelolaan bantuan tersebut. Pembentukan BKM ini sebaiknya menggunakan dasar administrasi kewilayahan sebelum terjadi bencana. Langkah awal yang dilakukan adalah mengidentifikasi dan mengelompokkan kembali para korban bencana berdasarkan desa tempat tinggal sebelum bencana. Pembentukan BKM ini membutuhkan fasilitator yang harus diberikan pelatihan sebelumnya. Dengan adanya BKM ini maka keputusan mengenai siapa yang akan mendapat bantuan, dalam bentuk apa, serta dimana mereka tinggal, dapat dilakukan pada tingkat masyarakat. Bantuan menggunakan pendekatan berbasis masyarakat ini diberikan kepada perorangan dan usaha mikro yang dikelompokkan ke dalam 3 kegiatan yaitu kegiatan ekonomi, investasi prasarana umum, serta sosial. Diantara program-program ekonomi untuk membantu pemulihan aset masyarakat dapat dilihat pada Jadwal 15. dibawah ini.

Jadual 15. Perkiraan Dana Untuk Program Bantuan Pemulihan Asset Masyarakat

(Rp Billion)

Keperluan	Perincian	Jumlah
Bantuan Perumahan dan Prasarana Dasar		Rp 4.407
a. Rusak Keseluruhan	77.491 @ Rp. 28,8 juta	. Rp. 2.232
b. Rehabilitasi	117.543 @ Rp. 10 juta	. Rp. 1.175
Bantuan Pemulihan Aset Produktif		Rp 1.162,8
a. Bantuan Bagi Rumah Tangga	150.000 RT @ Rp. 2 juta	Rp. 300
b. Bantuan kelompok	4314 Kelompok @ Rp. 200 juta	Rp. 862,8
Biaya Membangun Kelembagaan Masyarakat Untuk melaksanakan bantuan Rumah, Tanah, Dan Sarana Produktif ,Pelatihan Fasilitator Pembentukan Kelompok Survei dan Pengembangan sistem		Rp. 435

Sumber: BRR NAD (2005)

Di samping tersedianya dana untuk menyokong program-program ekonomi untuk membantu pemulihan asset masyarakat, juga disediakan dana untuk keperluan perbaikan sarana pelayanan masyarakat seperti terlihat pad Jadual 16 dibawah ini.

Jadual 16: Keperluan Dana Untuk Perbaikan Sarana Pelayanan Masyarakat (Rp. Miliar)

Sektor Ekonomi/ Ekonomi	2005	2006	2007 *	2008	2009	Jumlah
Perikanan	454,35	294,60	56,60	34,30	31,00	870,85
Pertanian & Pangan	75,50	300,07	116,57	0	0	492,14
Industri	20,62	N/A	N/A	N/A	N/A	20,62
Perdagangan	20,50	N/A	N/A	N/A	N/A	20,50
Tenaga Kerja	8,50	8,50	0	0	0	17,00
UKM & Koperasi	16,20	13,50	43,55	0	0	73,25
Pariwisata	4,75	N/A	N/A	N/A	N/A	4,75
JUMLAH	600,43	616,67	216,72	34,30	31,00	1.499,12

Sumber: BRR NAD-NIAS, Buku IV: Rencana Bidang Ekonomi dan Ketenagakerjaan (2005)

Keterangan: *) Untuk pertanian, pangan, UKM (Usaha Kecil Menengah) dan koperasi, adalah untuk keperluan Tahun 2007-2009.

4.2 Program Pemulihan Ekonomi Rakyat

Program pemulihan ekonomi rakyat dilaksanakan adalah menerusi program *cash for work*, *informal work* dan program bantuan modal usha kerja iaitu meliputi bantuan kewangan dan peralatan yang umumnya diberikan kepada mangsa tsunami yang menganggur kerana kehilangan pekerjaan. Kegiatan-kegiatan seperti ini dilaksanakan dalam masa kecemasan yang dikekalkan oleh pemerintah selama tiga bulan setelah berlakunya tsunami dan berakhir pada tanggal 26 Disember 2005.

4.2.1 Cash for Work

Program cash for work pada dasarnya adalah penyediaan lapangan kerja baru yang bertujuan untuk membantu masyarakat mangsa tsunami yang hilang pekerjaan akibat bencana. Kegiatan ini dalam bentuk perbaikan prasarana dasar masyarakat yang rusak teruk seperti jalan-jalan persekitaran desa, perbaikan saluran pembuangan air, pembersihan sampah dan pelbagai fasiliti umum lainnya, yang diperlukan segera oleh masyarakat. Pola pelaksanaan program ini iaitu melalui kumpulan anggota masyarakat mangsa yang terdiri dari 20 – 50 orang untuk menyelesaikan sesuatu kegiatan dengan jangka masa 1-3 bulan. Setian orang diberikan upah kerja sebesar Rp 50.000,- setiap hari. Dengan pola cash for work ini, diharapkan selama masa emergency selepas tsunami mereka akan dapat memenuhi keperluan hidup sehari-hari.

4.2.2 Bantuan Modal Usaha Kerja

Disamping cash for work, program bantuan modal usaha kerja juga akan sangat bermanfaat kepada masyarakat mangsa tsunami dalam menanggulangi masalah kehilangan pekerjaan. Program bantuan modal usaha kerja khususnya diberikan kepada para mangsa tsunami yang sebelum tsunami berlaku, mereka mempunyai pekerjaan yang tetap seperti peniaga, nelayan, pengrajin kraft tangan dan lain-lain. Kepada mereka diberi bantuan berupa modal usaha kerja ataupun peralatan. Modal usaha kerja ini berkisar antara Rp 1.000.000,- sampai dengan Rp 150.000.000,- yang diberikan secara perorangan ataupun kumpulan.

4.2.3 Informal Work

Disamping program-program cash for work dan bantuan modal usaha kerja, para donatur NGO asing juga melaksanakan program informal work dalam bentuk conseling trauma. Program ini bertujuan untuk mengembalikan sikap dan minda masyarakat mangsa terutamanya anak-anak yang mengalami tekanan mental dan trauma dengan musibah bencana tsunami. Pada umumnya mereka diberikan bimbingan dalam bentuk pelatihan-pelatihan, counseling, penyuluhan dan pendampingan. Jangka masa kegiatan purata berkisar antara tiga hari sampai dengan satu minggu. Kepada peserta program diberikan insentif sejumlah Rp 50.000,- per hari.

Setelah masa kecemasan berakhir, semua institusi NGO asing melanjutkan kegiatan dengan program pemulihan ekonomi dengan sasaran terfokus kepada perbaikan kehidupan sosio-ekonomi masyarakat yang dimulai dari perbaikan kemudahan infrastruktur dasar seperti persediaan bekalan air bersih, perbaikan jalan-jalan persekitaran desa sampai kepada pemberian bantuan modal usaha kerja. Kegiatan seperti ini masih berlaku sampai pada masa penyelidikan ini dilaksanakan dikawasan berkenaan di Aceh.

5. Kesimpulan

Tsunami telah berlaku empat tahun yang lalu dan kini, Provinsi Aceh telah mengalami perkembangan yang sangat pesat. Kesihatan, pendidikan, ketersediaan kemudahan infrastruktur dan kehidupan sosioekonomi masyarakat serta kenyataan yang ada saat ini, berbeda dengan masa tanggap darurat/kecemasan yang menekankan bantuan pada hal-hal yang bersifat *emergency*. Setelah masa *emergency* dan pembangunan kemudahan infrastruktur asas masyarakat, maka bantuan difokuskan untuk pembangunan jangka panjang. Kondisi ini menyebabkan lembaga yang “bertahan” di Aceh hanyalah NGO-NGO berskala besar dengan bantuan yang besar pula. Mereka melakukan program pembangunan jangka panjang dengan pembangunan fasiliti umum yang dapat digunakan dalam waktu jangka

panjang pula. Untuk melaksanakan program-program yang kegiatannya berskala besar hanya dapat dilaksanakan oleh NGO asing/ internasional. Keberadaan NGO asing dengan aktiviti pembangunan skala besar di Aceh juga memberikan ruang kerja yang besar bagi tenaga kerja sama ada tenagakerja nasional ataupun tenagakerja lokal tempatan.

Konklusi dari perbincangan ini adalah bahwa paska bencana tsunami telah terjadi proses pembangunan sosioekonomi yang sangat pesat di Aceh lewat program *humanitarian aid*. Kepedulian internasional kepada masyarakat Aceh yang menderita akibat tsunami telah menjadikan Aceh sebagai destinasi tempat bertemunya budaya yang berbeda dari berbagai dunia internasional yang difasilitasi oleh NGO asing. Namun demikian masih banyak masalah yang perlu penanganan serius dengan pendekatan yang lebih baik pula. Pembangunan yang dilakukan oleh NGO asing hanya beberapa tahun sahaja dan hampir berakhir, sementara kehidupan di Aceh akan terus berterusan. Dengan demikian diperlukan pelbagai upaya perlindungan segera terhadap kemungkinan terjadinya perubahan drastis setelah NGO asing keluar dari Aceh. Masalah lain adalah budaya ketergantungan kepada program-program dan bantuan asing yang telah memberi manfaat nyata secara ekonomi, akan dapat menyebabkan menurunnya kreatifiti dan budaya kerja masyarakat tempatan secara lokal, yang dijangka merupakan ketidakseimbangan sosial yang memungkinkan timbulnya masalah baru di Aceh. Persoalan dan isue ini akan terus menjadi perbincangan secara akademik dan oleh itu, kajian-kajian yang terfokus dan lebih mendalam mengenai isue ini perlu terus ditingkatkan untuk masa-masa yang akan datang, agar jawapan untuk meningkatkan kesejahteraan kehidupan sosio ekonomi masyarakat Aceh pasca tsunami dapat tercapai.

Rujukan

- Aceh Institut Online. 2007. *2 Tahun proses rehabilitasi-rekonstruksi-reintegrasi Aceh dan kepemimpinan Aceh baru*. Aceh Institut Online, Edisi 23 Desember 2007.
- Badan Pusat Statistik Provinsi NAD.2007. *Aceh dalam angka 2007*. Banda Aceh: BPS
- Badan Pusat Statistik dan Bappeda Provinsi NAD.2007. *Buku saku Nanggroe Aceh Darussalam*. Banda Aceh: BPS & BAPPEDA Prov. NAD.
- Bappeda Provinsi NAD.2007. *Rencana tata ruang wilayah Nanggroe Aceh Darussalam (RTRW-NAD)*. BAPPEDA Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku Utama, Maret 2005: Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku I : Rencana Bidang Tata ruang dan Pertanahan Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku II: Rencana Bidang Sumberdaya Alam dan Lingkungan Hidup. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku III: Rencana Bidang Infrastruktur dan Perumahan Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan Nuias, Sumatera Utara*. Buku IV: Rencana Bidang Ekonomi dan Ketenagakerjaan. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku V: Rencana Bidang Kebudayaan Daerah. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku VI: Rencana Bidang Pendidikan dan Kesehatan. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku VII: Rencana Bidang Agama dan Sosial Budaya. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku VIII: Rencana Bidang Hukum. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh
- BR BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera*

- Utara. Buku IX: Rencana Bidang Ketertiban, Ketahanan dan Keamanan dan Masyarakat. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku X: Ketetapan Prinsip Pelaksanaan yang Baik dan Pengawasan. Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh
- BRR-NAD & Nias. 2005. *Rencana induk rehabilitasi dan rekonstruksi wilayah Aceh dan uias, Sumatera Utara*. Buku XI: Pendanaan Sekretariat BRR-NAD Nias- Banda Aceh.
- Harian Republika, Edisi 09-11-1994 (apakabar@clark.net)
- Ibrahim Komoo.2005. *Bencana tsunami 26.12.04 di Malaysia* Kajian Impak Alam Sekitar, Sosio - Ekonomi Dan Kesejahteraan Masyarakat. Institut Alam Sekitar Dan Pembangunan (LESTARI), Universiti Kebangsaan Malaysia
- Imansyah Rukka 2006. *Mau kemana LSM kita ?* Artikel: Fajar Online – Harian Pagi Makassar, Edisi 08 Juli 2006 (redaksi@fajar.co.id)
- John Clark. (1995). *Democratizing development: The role of voluntary organizations* (pyt) Godril Dibyo Yuwono. Penerbit: PT.Tiara Wacana Yogya- Indonesia
- Jonatan Lassa *Seni ber-NGO di Aceh “(The Art Of NGO-Ing In Aceh)”*
 Artikel By: Jonatan Lassa <http://www.acehinstitute.org/opini> jonatan seni ber ngo di aceh.htm
- Korten David. 1980. " *Community Organization and Rural Development: A Learning Process Approach*" Public Administration Refiew, 480-511, September-Oktober.
- Korten David. 1986. Micro-policy reform: The rule of Private Voluntary Agency, Working Paper no.12 of the National Association of Schools of Public Administration (NASPAA) (Washington, DC:NASPAA,1986).
- Laporan Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam 2006 *Analisi Pengeluaran Publik Aceh*, Pengeluaran Untuk Konstruksi dan Pengentasan Kemiskinan, Kerjasama Antara BRR dengan Pemerintah Daerah NAD, B a n d a A c e h.
- M. Dawan Rahardjo 1994. *Tiga Dasar Teori tentang LSM*. Harian Umum Republika, Edisi 9 November 1994) From: apakabar@clark.net Date: Thn Nov 10 1994 - 14:50:00 EST
- Paul G. Zeccola. 2007. *NGO-NGO di Simpang Peut Konflik, Tsunami, HAM & Funding*. Banda Aceh: Dialog Publik Aceh Institut 270407
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam. 2006. *Analisis pengeluaran publik Aceh*,Pengeluaran Untuk Konstruksi dan Pengentasan Kemiskinan. Banda Aceh: Kerjasama Antara BRR dengan Pemerintah Daerah NAD
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam. 2006. *Analisis pengeluaran publik Aceh*,Pengeluaran Untuk Konstruksi dan Pengentasan Kemiskinan. Banda Aceh: Kerjasama Antara BRR dengan Pemerintah Daerah NAD
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam. 2007. *Laporan akhir penyusunan rencana umum tataruang wilayah pesisir Provinsi Nanggror Aceh Darussalam pasca tsunami*. Banda Aceh: Dilaksanakan oleh BRR NAD-NIAS Satker Pembinaan Keuangan dan Perencanaan
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam. 2007. *Proyek kersama antara pemerintah Provo NAD dengan Pemerintah Rep.Federasi German*. Banda Aceh: dilaksanakan oleh GTZ
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam 2007. *ATLAS Pengembangan ekonomi Provinsi NAD*. ATAP Aceh Triple-A. Kerjasama Antara Pemerintah Provinsi NAD dengan Republik Federasi Jerman, dilaksanakan oleh GTZ.
- Pemerintah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam 2007. *ATLAS Pengembangan ekonomi Provinsi NAD*. ATAP Aceh Triple-A. Kerjasama Antara Pemerintah Provinsi NAD dengan Republik Federasi Jerman, dilaksanakan oleh GTZ.
- Phillip Eldridge. 1989. *NGO's in Indonesia: popular movement or arm of government*. Australia: Monash University Clayton 5168
- Produk Domestic Regional Brutto Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam 2003-2006. BPS-Statistik dan Bappeda Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam- Banda Aceh
- Raja Luvena. 2006. konsep globalisasi perlu ditafsir semula. Utusan Malaysia, 9 Ogos 2006.
- Sinichi Shigetomi Cs. 2004 *"The NGO way: perspectives and experiences from Thailand"* Japan Institute of Developing Economies Japan External Trade Organization Chiba - Japan.
- United Nations and Development Program, 2005. *Damage assesmen- environment.u.n.d.p*
- United Nations and Development Program, 2005. *Principle to guide the reconstruction*. www.gpa.undp.org/document/Key Principle Final.doc.
- World Bank. 2005. *Building the new Aceh and Nias North Sumatera*. Framework for Action- Julita World Bank.
- World Bank. 2005. Aceh and North Sumatera reconstruction. January, 14, 2005.