

Zakat: Analisis Pengurusan dan Trend Agihan di Melaka

Ili Diyana Yusop
Pusat Pengajian Ekonomi
Fakulti Ekonomi dan Pengurusan
Universiti Kebangsaan Malaysia
Email: iliazfar@yahoo.com

Sanep Ahmad
Pusat Pengajian Ekonomi
Fakulti Ekonomi dan Pengurusan
Universiti Kebangsaan Malaysia
Email: nep@ukm.my

Hairunnizam Wahid
Pusat Pengajian Ekonomi
Fakulti Ekonomi dan Pengurusan
Universiti Kebangsaan Malaysia
Email: hairun@ukm.my

ABSTRAK

Pengumpulan dan pengagihan dana zakat dalam sesebuah negara secara efisien terhadap kelapan-lapan asnaf seperti mana yang telah ditetapkan oleh Allah S.W.T dapat meningkatkan pendapatan asnaf dan seterusnya memantapkan pertumbuhan dan pembangunan ekonomi sesebuah negara. Sesuai dengan status Melaka sebagai Negeri Maju dan Bandar Warisan Dunia, zakat telah digunakan sebagai salah satu elemen bagi tujuan peningkatan ekonomi bagi masyarakat Islam di Melaka. Usaha ini akan dapat memartabatkan peranan zakat sebagai wasilah dalam membangunkan ummah. Oleh itu, analisis terhadap kutipan dan agihan zakat diperlukan untuk melihat sejauh mana keberkesanan pengurusan agihan zakat dalam membantu pembangunan ekonomi. Khususnya kajian ini merangkumi tiga objektif iaitu menilai sistem perlaksanaan agihan zakat di Melaka sama ada berjaya atau tidak dalam mengagihkan dana zakatnya, meninjau sama ada perubahan trend agihan yang dipraktikkan dapat mempertingkatkan taraf hidup dan pembangunan manusia iaitu umat Islam di Negeri Melaka dalam jangka masa panjang dan menilai keberkesanan program yang dilaksanakan oleh Baitulmal dalam mempertingkatkan prestasi agihan dana zakat. Kajian menggunakan data sekunder dan dianalisis menggunakan kaedah diskriptif. Tinjauan awal mendapati agihan masih belum menyeluruh yang mana tidak keseluruhan asnaf menerima bantuan dan masih terdapat banyak lebihan dana zakat. Walaubagaimanapun kajian mendapati terdapat perubahan trend agihan yang mana agihan zakat untuk sebelas tahun (2000-2011) telah berubah ke arah asnaf fisabilillah dengan jumlah tertinggi iaitu sebanyak 35%. Ini menunjukkan zakat kini cuba digunakan kearah pembangunan sumber manusia bagi tujuan pembasmian kemiskinan jangka panjang. Langkah ini dijangka akan mempunyai kesan jangka panjang yang lebih baik berbanding usaha pembasmian kemiskinan secara langsung. Implikasi penting kajian ialah institusi zakat kini perlu lebih menjurus kepada bantuan kesan jangka panjang untuk tujuan pembasmian kemiskinan melalui pembangunan sumber manusia.

Kata kunci: Agihan zakat, pembangunan ekonomi, pembangunan sumber manusia.

ABSTRACT

Collection and distribution of zakat in a country in which efficiently against the eight recipients as prescribed by Allah SWT to increase the income recipients and further enhance economic growth and development of the country. In accordance with the status of a developed state and Malacca World Heritage City, zakat has been used as one of the elements for the purpose of economic growth for the Muslim community in Malacca. This will be elevating the role of zakat as Wasilah the ummah. Therefore, the analysis of collection and distribution of zakat is needed to evaluate the effectiveness of zakat distribution management in economic development. Specifically this study includes three

objectives, which to assess the implementation of zakat distribution in Malacca whether successful or not in distributing zakat , looking at whether changes in distribution trends are practiced to improve living standards and human development of Muslims in Malacca in long run and evaluate the effectiveness of the programs implemented by the treasury in enhancing the performance of zakat distribution. The study uses secondary data and analyzed using descriptive methods. Initial surveys have yet comprehensive distribution which is not a whole recipient receives assistance and there are still a lot of surpluses. However, the study showed that the trend of change where the distribution of zakat distribution for eleven years (2000-2011) have been changing towards fisabilillah recipients with the highest total by 35%. This shows that zakat is now trying to use towards the development of human resources for the purpose of long-term poverty reduction. This measure is expected to have long-term effects that are better than direct efforts to eradicate poverty. One important implication of the study is that zakat institutions now need to be more geared to help the long-term effects of poverty through the development of human resources.

Keywords: Zakat Distribution, Economy Development, Human Resource Development

PENGENALAN

Zakat termasuk dalam lima rukun Islam, dimana zakat boleh dikatakan sebagai salah satu alat untuk menjaga kepentingan masyarakat dalam pembahagian harta dengan adil dan saksama. Ini kerana didalam proses seseorang mencari harta, terdapat hak orang lain yang ada didalam harta tersebut, dan wajib untuk diserahkan kepada tuannya yang berhak. Zakat juga dilihat sebagai sesuatu yang menyucikan diri, terutamanya dari sifat tamak dan bakhil. Meninggalkan zakat bukan sahaja mencacatkan syariat dan akhlak, tetapi turut mencalarkan aqidah. Islam sentiasa menekankan soal perpaduan masyarakat, adil serta berperikemanusiaan. Secara teorinya, zakat dibayar oleh golongan kaya terhadap golongan miskin. Melindungi manusia dari kelaparan, menjamin keselamatan sosial dan menjaga maruah dan kehormatan insan merupakan elemen-elemen yang perlu dalam peraturan masyarakat yang adil dan berperikemanusiaan (Patmawati,2008). Oleh yang demikian, penetapan zakat dalam kehidupan seorang Muslim adalah bertepatan dengan peraturan hidup yang ditetapkan.

Zakat yang terkumpul akan diagihkan kepada kumpulan-kumpulan (Asnaf) yang tertentu bagi tujuan penjanaan ekonomi, bukan sahaja untuk jangka masa pendek, malahan jangka masa panjang supaya golongan asnaf ini akan dapat keluar dari kepompong kemiskinan. Jangka masa panjang pula dilihat sebagai satu impak yang bakal dirasai dalam konteks yang lebih besar iaitu kesan terhadap ekonomi sesebuah negara secara amnya. Dalil penentuan asnaf ini telah diterangkan secara jelas didalam Al-Quran oleh Allah S.W.T. dalam Surah Al- Taubah ayat 60, telah diterangkan lapan golongan asnaf yang berhak menerima zakat yang bermaksud;

Sesungguhnya zakat-zakat itu hanyalah untuk orang-orang fakir, orang-orang miskin, pengurus-pengurus zakat, para mu'allaf yang dipujuk hatinya untuk (memerdekaan dirinya), orang-orang yang berhutang, untuk jalan Allah dan orang-orang yang sedang dalam perjalanan, sebagai sesuatu ketetapan yang diwajibkan Allah, dan Allah Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana.

(Surah Al-Taubah: 60)

Tafsiran ayat di atas jelas menerangkan terdapat lapan golongan manusia yang berhak menerima zakat. Lapan golongan tersebut ialah *al-fuqara'* (orang fakir), *al-masakin* (orang yang miskin), amil, muallaf yang perlu dijinakkan hatinya, *al-riqab* (hamba), *al-gharimin* (orang yang memiliki hutang), *fisabilillah* (orang yang berjuang di jalan Allah) dan akhirnya *ibnu sabil* (musafir yang sedang dalam perjalanan).

Dana zakat yang diagihkan secara efisyen akan dapat membantu umat Islam yang miskin untuk keluar dari belenggu kemiskinan dan mereka pula akan mampu untuk menjadi salah seorang pembayar zakat (Mymunah et.al, 2010). Prestasi kutipan yang baik seterusnya dapat membantu transformasi pembangunan kesemua asnaf yang terlibat. Walaupun begitu, terdapat beberapa perubahan dasar agihan yang dilihat dapat mempertingkatkan lagi kehidupan golongan asnaf yang tertentu, dimana kesan zakat lebih dititikberatkan dalam jangka masa panjang.

ISU DAN OBJEKTIF KAJIAN

Dalam melihat kepada zakat yang merupakan satu kewajipan terhadap masyarakat Islam dalam menunaikannya, isu yang ingin dilihat disini adakah zakat ini mampu untuk membantu asnaf, bukan sahaja dari bantuan yang bersifat keperluan harian, tetapi juga bantuan yang lebih bersifat jangka panjang supaya asnaf ini dapat keluar dari kemiskinan seterusnya menjadi golongan penyumbang zakat. Oleh yang demikian, terdapat beberapa objektif kajian iaitu:

- i. Menilai sistem perlaksanaan agihan zakat di Melaka sama ada berjaya atau tidak dalam mengagihkan dana zakatnya.
- ii. Meninjau sama ada perubahan trend agihan yang dipraktikkan dapat mempertingkatkan taraf hidup dan pembangunan manusia iaitu umat Islam di Negeri Melaka dalam jangka masa panjang.

KAJIAN LEPAS

Banyak kajian yang telah membincangkan aspek kutipan dan bagaimana kaedah dan cara untuk meningkatkan jumlah kutipan zakat agar jumlah kutipan yang besar akan meningkatkan lagi pengagihan kepada asnaf zakat (Hairunnizam et al., 2010). Ini selaras dengan tujuan peningkatan agihan akan memberi impak kepada ekonomi positif terhadap pembangunan ekonomi keluarga, masyarakat seterusnya negara (Ghazali Ibrahim, 2009). Bermula dengan pembangunan ekonomi keluarga, dimana setiap individu bekerja bersungguh-sungguh untuk mengumpul harta, dan apabila sampai masa, individu perlu membayar zakat hartanya. Apabila zakat dikumpulkan dalam sesebuah masyarakat dan diagihkan dengan betul, maka terbangunlah ekonomi masyarakat apabila kuasa beli penerima zakat menjadi besar. Apabila zakat menjadi kewajipan atas setiap muslim yang cukup syaratnya, kekuatan ekonomi sesebuah negara dapat dibangunkan dengan beberapa jenis ransangan seperti dana suntikan, kemudahan prasarana dan juga pelaburan. Ini seterusnya dapat memantapkan ekonomi sesebuah negara, dimana dengan zakat terkumpul akan beredar secara terus didalam ekonomi dan akhirnya pembangunan ekonomi akan tercapai.

Terdapat juga kajian tentang kesan agihan zakat dalam mengatasi masalah kemiskinan telah dilakukan. Hasil kajian mendapati agihan zakat berjaya menurunkan kadar kemiskinan, merapatkan jurang kemiskinan dan mengurangkan jurang pendapatan.(Patmawati,2006). Set indeks dan FGT indeks yang mengukur tekanan kemiskinan dengan mengambil kira tahap kebaikan masyarakat turut berkurangan. Ini memberi gambaran bahawa zakat berupaya mengurangkan jurang kemiskinan dikalangan asnaf.

Satu kajian perbandingan untuk melihat kesan peningkatan dana zakat telah dilakukan dan penyelidik mendapati, meningkatnya kutipan dana zakat akan memberi impak kepada pembangunan negara dan memberi kesan kepada peranan yang dilakukan kepada kerajaan dalam menyelesaikan masalah oleh masyarakat fakir dan miskin (Hassan Bahrom et. al., 2011). Kajian yang menggunakan laporan zakat dari 2007 hingga 2010 telah menunjukkan bahawa peningkatan setiap tahun dari segi agihan telah membawa kepada perubahan dari segi kualiti hidup asnaf fakir dan miskin. Ini dibuktikan dengan peningkatan perbelanjaan dari aspek yang berikut; perubatan, pendidikan, tempat tinggal dan keperluan makanan.

Dana zakat yang diagihkan kepada golongan asnaf telah meningkatkan taraf hidup asnaf seterusnya membawa mereka keluar dari kepompong kemiskinan. Satu kajian dengan menggunakan model logit bagi menganggarkan kebarangkalian kepuasan hati penerima zakat telah dijalankan di tiga buah negeri iaitu Perak, Pahang, dan Sabah. Seramai 141 individu yang terlibat dimana mereka dikehendaki menjawab soalan berdasarkan skala Likert dan hasil kajian menunjukkan bantuan zakat memberi kesan yang signifikan terhadap kualiti pendidikan dan penyertaan sosial golongan miskin. Bantuan zakat yang diberikan akhirnya dapat memainkan peranan yang lebih berkesan dalam mengatasi masalah kemiskinan (Hairunnizam et. al., 2004).

Agihan zakat yang efektif biasanya diukur dengan melihat tahap kualiti sosioekonomi golongan asnaf yang menerima bantuan zakat. Jika asnaf berjaya dalam meningkatkan taraf hidup, maka institusi zakat dilihat berjaya dalam objektif agihannya. Walaubagaimanapun, kejayaan dalam meningkatkan taraf ekonomi bukan dilihat dari aspek fizikal; iaitu peningkatan pendapatan semata-mata, tetapi melihat juga kepada keperluan syariatnya. Ini kerana, sungguhpun penilaian berdasarkan tingkat pendapatan telah diterima umum sebagai kaedah untuk mengukur taraf sosioekonomi seseorang, namun pada hakikatnya masih terdapat banyak faktor lain lagi yang sepatutnya

dipertimbangkan (Rosbi dan Sanep, 2011). Kajian merumuskan bahawa kegagalan program bantuan modal dalam meningkatkan pendapatan secara signifikan tidak bermakna kegagalan program agihan zakat. Ini adalah kerana penerima bantuan mungkin dapat meningkatkan aspek lain yang juga penting untuk kehidupan. Kajian membuktikan bahawa bantuan modal zakat telah dapat meningkatkan aspek agama dan nyawa secara signifikan. Lantaran itu kajian keberkesanan bantuan modal dan penilaian keberkesanan agihan zakat secara umumnya perlu berdasarkan kepada prinsip maqosid al-syariah agar ia dapat memberi natijah yang lebih adil dan komprehensif.

Masyarakat turut memainkan peranan penting dalam isu pungutan dan juga agihan zakat ini. Kepatuhan masyarakat dalam membayar zakat kepada pemerintah atau institusi memberi kesan terhadap jumlah dana zakat yang terkumpul. Keyakinan masyarakat terhadap institusi zakat juga penting kerana ia turut memberi kesan terhadap dana zakat terkumpul. Di Selangor, penyelidik mendapati bahawa terdapat banyak faktor yang mempengaruhi tahap keyakinan agihan zakat. Faktorfaktor seperti imej korporat perlu diberi penekanan memandangkan ia membawa kesan yang amat besar terhadap keyakinan agihan zakat, diikuti oleh faktor kaedah kutipan dan agihan zakat (Sanep et. al., 2011). Kaktangan serta pegawai-pegawai yang bertanggungjawab di institusi zakat, iaitu Lembaga Zakat Selangor (LZS) dan pihak kerajaan juga memainkan peranan penting dalam meningkatkan keyakinan para pembayar zakat. Sehubungan itu, kutipan zakat dapat dipertingkatkan, proses pengagihan zakat menjadi lebih cekap dan telus dan ini akhirnya akan meningkatkan imej LZS sebagai satu institusi zakat yang berwibawa di Malaysia khasnya dan di dunia amnya.

Apabila tahap keyakinan terhadap institusi zakat timbul, ini menyebabkan terdapat segelintir pembayar zakat membayar terus zakat kepada asnaf. Masalah ini memberikan kesan ke atas jumlah zakat yang dikumpulkan, kerana pembayar zakat hanya tahu maklumat mengenai asnaf fakir dan miskin sahaja. Ini menyebabkan enam lagi golongan asnaf tidak dapat menerima zakat yang sepatutnya menjadi milik mereka. Kajian mendapati bahawa walaupun institusi zakat telah dikopratkan, masih terdapat ketidakpuasan hati pembayar zakat kerana masalah maklumat pengagihan zakat yang yang tidak dijelaskan (Hairunnizam et. al., 2009). Oleh yang demikian, pengurusan zakat pada masa kini memerlukan pengurus yang mempunyai ilmu-ilmu lain seperti pengurusan, keusahawanan, teknologi dan sebagainya. Ini akhirnya akan meningkatkan tahap profesionalisme pengurusan zakat, meningkatkan keyakinan pembayar zakat dan akhirnya akan meningkatkan lagi dana zakat dalam sistem kewangan Islam yang akhirnya dapat meningkatkan lagi pengagihan kepada asnaf (Hairunnizam et. al., 2009).

Agihan zakat yang baik dan berkesan sememangnya mempengaruhi taraf hidup asnaf yang menerimanya. Terdapat dua konsep agihan. Pertama, secara langsung sebagai agihan untuk memenuhi keperluan asas sebagai seorang pengguna sama ada agihan berbentuk wang atau barang langsung secara bulanan atau sekali pemberian sebagai bayaran kebajikan dan kedua; agihan berbentuk modal yang berjangka panjang (Mohd Saufi et. al., 2006). Bentuk jangka masa panjang ini boleh dilihat lebih kepada pembangunan ekonomi berteraskan sumber modal manusia. Contohnya seperti pendidikan, dimana anak-anak asnaf bukan sahaja diberikan wang saku semata-mata, tetapi skop yang lebih besar perlu dilihat agar anak-anak mereka mampu untuk mengeluarkan keluarga mereka dari kepompong kemiskinan dalam jangka masa panjang. Salah satu cara terbaik, zakat digunakan dengan menawarkan biasiswa kepada pelajar-pelajar yang kurang bernasib baik dan miskin supaya mereka boleh mampu untuk mempunyai pendidikan yang baik dan latihan profesional dan akhirnya mereka boleh menyumbang kepada pembangunan mampan negeri dan masyarakat mereka (Maimul Ahsan, 2011).

Zakat yang terkumpul perlulah diserahkan kepada asnaf yang telah ditentukan, sebagaimana yang telah diperintahkan oleh Allah S.W.T. Oleh yang demikian, pengurusan zakat yang efektif perlu diwujudkan bagi setiap Majlis Agama Negeri. Walaubagaimanapun, sehingga kini pengurusan agihan zakat masih belum lagi menyeluruh. Kajian yang telah dijalankan mendapati, terdapat banyak sebab mengapa dana ini tidak diagihkan sepenuhnya. Jurang antara sehingga 40 peratus walaupun selepas setahun pungutan zakat dijalankan. Kewujudan yang berterusan daripada dana zakat yang tidak diagihkan adalah petunjuk kemungkinan kelemahan dalam sistem pengagihan zakat (Abd. Halim et. al., 2011). Sebanyak 50 peratus daripada hasil kutipan adalah dalam minggu-minggu terakhir penghujung tahun. Kebanyakan organisasi zakat menyediakan pengagihan bajet zakat bagi tahun yang berikutnya dan menyebabkan agihan lebih rendah daripada pungutan. Kelemahan di jabatan-jabatan dalam pengagihan juga dikenalpasti. Ini kerana dana agihan yang diperuntukkan adalah lebih rendah berbanding jumlah kutipan sebenar. Masalah dengan pekerja yang tidak mencukupi juga menjadi antara punca kutipan dan agihan yang kurang berkualiti. Di sini, peranan Jabatan Perkhidmatan Awam Malaysia dilihat penting untuk memastikan pertambahan pekerja bagi mencapai objektif institusi zakat negeri.

PENGURUSAN ZAKAT DI MELAKA

Pusat Zakat Melaka (PZM) telah ditubuhkan pada 1996. Sebelum itu segala pengurusan zakat adalah dikendalikan dan diuruskan oleh Kaunter Zakat Berkomputer (KZB). MAIM melalui PZM telah diamanahkan untuk menjalankan pengurusan zakat secara profesional bagi memungut dan mengagihkan zakat secara efektif dan bersistematik serta berkesan, sesuai dengan objektif untuk menjadikan zakat sebagai satu pemangkin perekonomian dunia Islam di Negeri Melaka. Sebelum penubuhan PZM, segala urusan berkaitan dengan zakat diuruskan oleh Lembaga Wakaf, Zakat dan Baitumal, yang mana skop kerjanya adalah lebih tertumpu kepada mengurus dan mengagih berdasarkan Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak (Negeri Melaka) 1959.

Nama KZB hanya bertahan selama tiga tahun dan ditukarkan nama kepada Pusat Zakat Melaka bagi menunjukkan kesungguhan pihak MAIM dalam meningkatkan lagi sistem pengurusan zakat secara profesional agar dapat mempertingkatkan lagi kutipan zakat dan mengagihkan kepada golongan asnaf yang berhak menerima zakat dari masa ke semasa lebih bersistematik. Sejarah PZM terukir sekali lagi pada 1 April 2001, apabila dikorporatkan dan skop tugas di pecahkan, di mana PZM diamanahkan kepada kutipan sahaja manakala skop agihan zakat masih lagi diletakkan di bawah pengawasan Baitulmal MAIM. Dengan kekuatan empat cawangan iaitu Alor Gajah, Merlimau, Jasin dan Masjid Tanah. PZM mengorak langkah sebagai satu badan yang dipertanggungjawabkan bagi memastikan sistem kutipan zakat yang telah diselenggarakan adalah lebih cekap dan teratur, serta setiap individu muslim juga diberikan pendedahan, pengetahuan dan kesedaran terhadap tuntutan menuaikan fardhu zakat yang merupakan kewajipan mutlak setiap Muslim yang berkemampuan dan memenuhi syaratnya.

Baitulmal secara umum didefinisikan sebagai rumah harta atau gedung perbendaharaan yang menguruskan kesemua sumber kewangan dan harta masyarakat Islam. Maka dengan itu tanggungjawab utama Baitulmal adalah menguruskan harta-harta dan kewangan yang dimiliki dan diamanahkan kepada MAIM seperti zakat, harta wakaf dan sumber lain yang dibenarkan oleh syarak dalam usaha membantu umat Islam demi pembangunan sosioekonomi dan pembasmian kemiskinan. Dengan bermisikan ‘Amar Ma’ruf Nahi Mungkar’, kelahiran masyarakat yang berteraskan Islam dititikberatkan berdasarkan objektif yang berikut;

- i. Mendorong dan menggerakkan masyarakat Islam ke arah peningkatan ilmu dan amalan yang cemerlang sesuai dengan tujuan mewujudkan masyarakat yang berdaya maju, berakhlik dan bercita-cita tinggi berdasarkan syariat Islam;
- ii. Menjadikan Baitulmal sebagai organisasi penyatu ummah dan rujukan masyarakat Islam dan permasalahan yang timbul;
- iii. Menjalinkan perpaduan di kalangan masyarakat berbilang kaum, bangsa, agama dan budaya melalui dakwah yang berkesan dan mantap;
- iv. Memaju dan membangunkan Baitulmal untuk memantapkan ekonomi secara berperancangan yang rapi dan berhati-hati dalam bidang pelaburan, pembinaan dan perniagaan yang tidak bercanggah dengan syarak;
- v. Membangun dan mengembangkan institusi zakat untuk manfaat masyarakat Islam.

HASIL KAJIAN

Bahagian ini akan membincangkan tentang prestasi kutipan zakat dan agihan di Melaka dari tahun 2000 hingga 2010. Berdasarkan Jadual 1 yang berikut, menunjukkan pada tahun 2000, Melaka telah mencatatkan jumlah kutipan zakat sebanyak RM 8.43 juta. Kutipan zakat yang terdiri daripada zakat harta dan zakat fitrah ini seterusnya meningkat pada tahun 2005 kepada RM 17.69 juta. Peningkatan sebanyak 1.76 kali ganda ini sesuai dengan agihan zakat yang turut bertambah. Kutipan pada lima tahun berikutnya terus mengalami peningkatan kepada RM 34.01 juta, iaitu sebanyak 9.7 peratus jumlah peningkatan. Berdasarkan laporan yang telah dicatatkan pada tahun 2001 peningkatan drastik sebanyak 29 peratus itu berlaku akibat transformasi yang dialami oleh PZM, apabila PZM mula dikorporatkan. PZM telah beroperasi dengan efektif di enam cawangan disetiap daerah di Melaka iaitu Melaka Tengah, Jasin dan Alor Gajah. Kemudahan pusat pembayaran zakat ini sesungguhnya telah memudahkan pembayar zakat untuk menuaikan kewajipan mereka. Hal ini dapat dibuktikan dengan peningkatan yang dialami pada tahun 2001 iaitu sebanyak 30 peratus merupakan peningkatan tertinggi yang diterima oleh PZM, sepanjang 10 tahun mereka beroperasi. Krisis kewangan antarabangsa yang bermula pada tahun 2008 ekoran kenaikan harga minyak dunia dilihat memberi kesan keatas pungutan

hasil zakat di Melaka. Pada tahun 2009 dan 2010, kutipan zakat mencatatkan peratusan yang menurun setiap tahun itu. kejatuhan peratusan kutipan zakat yang dicatatkan adalah sebanyak 12.4 peratus pada 2009, dan 9.7 peratus pada tahun 2010.

Jadual 2 pula memperlihatkan agihan dana zakat yang telah di salurkan sepanjang tahun 2000 hingga 2010. Pada tahun 2000, jumlah agihan yang dicatatkan adalah sebanyak RM 5.26 juta. Peningkatan sebanyak 1.54 kali ganda pada lima tahun berikutnya membawa kepada jumlah agihan sebanyak RM 13.36 juta. Pada tahun 2010, sebanyak RM 31.77 juta dana zakat telah berjaya diagihkan kepada tujuh golongan asnaf di Melaka. Berdasarkan tempoh sepuluh tahun ini, sekali lagi isu pengkorporatan PZM dilihat sebagai penyebab utama kepada jumlah peningkatan terbesar dalam tempoh itu. Jumlah agihan adalah sebanyak RM 12.19 juta, iaitu peningkatan seratus peratus telah dapat dicapai pada tahun 2002. Ini sekaligus melihatkan Baitulmal Melaka telah berjaya mengagihkan dana zakat yang dikutip dengan lebih efektif, selain teknologi maklumat yang telah mempermudahkan kerja-kerja penyimpanan maklumat dan data mengenai asnaf-asnaf yang layak. Manakala penurunan dari aspek agihan dilihat berlaku pada tahun 2010, iaitu penurunan sebanyak 1.2 peratus, sinonim dengan jumlah kutipan yang berkurangan pada tahun tersebut.

Carta 1 telah memperlihatkan jumlah zakat yang telah diagihkan mengikut tujuh golongan asnaf di Melaka sepanjang tahun dari 2000 hingga 2011. Berdasarkan carta tersebut, didapati agihan zakat terbesar telah diberikan kepada golongan Fisabilillah, diikuti dengan golongan Fakir, Amil, Muallaf, Miskin, Ibnu Sabil dan Gharimin. Sepanjang tahun tersebut, sebanyak RM 214.14 juta zakat diagihkan kepada semua asnaf. Penerima agihan zakat terbesar adalah dari asnaf Fisabilillah dengan RM76.17juta atau 35 peratus. Ini diikuti dengan golongan Fakir sebanyak RM 61.8 juta atau 29 peratus. Manakala golongan Amil menerima sebanyak RM 38.6 juta (18 peratus). Golongan Muallaf mendapat agihan zakat sebanyak RM 15.29 juta atau 7 peratus, Miskin sebanyak RM 13.6 juta atau 6 peratus, Gharimin mendapat RM 7.68 juta (4peratus) dan Ibnu Sabil sebanyak RM 0.48 juta atau 0.024 peratus dari jumlah agihan zakat.

Jadual 3 pula menunjukkan aliran agihan zakat mengikut kumpulan asnaf dari tahun 2000 hingga 2011. Berdasarkan jadual, agihan yang besar lebih tertumpu kepada asnaf Fakir dan Fisabilillah. Jika dilihat dalam tempoh ini, asnaf Fisabilillah mendahului jumlah agihan zakat berbanding asnaf-asnaf yang lain sepanjang tahun 2000 hingga 2008 diikuti dengan golongan Fakir dan Amil. Namun bermula tahun 2009 sehingga 2010, trend ini bertukar kepada golongan Fakir adalah penerima terbesar, diikuti dengan golongan Fisabilillah dan juga Amil. Walaubagaimanapun, trend ini berubah sekali lagi apabila golongan asnaf Fisabilillah mendahului agihan zakat terbesar iaitu sebanyak RM 10.21 juta pada tahun 2011.

Perubahan dasar yang dilakukan oleh MAIM jelas menunjukkan golongan Fisabilillah ini perlu diberi perhatian yang sewajarnya. Agihan dana zakat yang terbesar ini memperlihatkan perbelanjaan yang diperuntukkan untuk asnaf Fisabilillah lebih kepada bentuk pembangunan masyarakat dalam jangka masa panjang. Objektif utama MAIM dalam membasmi kemiskinan ini bukan sahaja memberikan bantuan dalam bentuk keperluan asas, tetapi bantuan jangka masa panjang seperti kursus dan seminar serta bantuan pendidikan melalui Tabung Amanah Pendidikan Melaka. Jadual 4 menunjukkan perbezaaan perbelanjaan diantara asnaf Fakir dan Fisabilillah pada tahun 2011. Pada tahun tersebut, agihan zakat terhadap asnaf Fakir adalah sebanyak RM 10.10 juta manakala agihan asnaf Fisabilillah pula telah diperuntukkan sebanyak RM 10.22 juta. Jelas menunjukkan bantuan yang disalurkan kepada asnaf Fakir, lebih bersifat jangka pendek iaitu hanya memenuhi perbelanjaan harian golongan ini sahaja. Sementara bantuan jangka masa panjang yang diperuntukkan kepada golongan Fisabilillah ini lebih membawa kepada pembangunan manusia, dimana bantuan yang disalurkan boleh menyumbang ke arah pembasmi kemiskinan jangka panjang. Bantuan yang lebih kepada pembangunan sumber manusia iaitu melalui pendidikan dilihat salah satu usaha MAIM dalam mensasarkan supaya anak-anak yang terlibat dalam program di bawah asnaf ini dapat menjadi tunjang utama didalam keluarga dalam membawa mereka keluar dari kepompong kemiskinan.

PERBINCANGAN ISU

Masalah Agihan dan Kutipan

Berdasarkan laporan tahunan yang telah dikeluarkan oleh PZM, didapati bahawa terdapat lebihan dana zakat yang tidak disalurkan. Jadual 5 menunjukkan nisbah diantara agihan zakat berbanding kutipan. Sepanjang tempoh sepuluh tahun tersebut, hanya tahun 2009 mencatatkan perbelanjaan 100 peratus, bermakna kesemua dana zakat yang dikutip telah diagihkan sepenuhnya terhadap tujuh golongan asnaf di negeri itu. Carta 2 pula menunjukan aliran agihan berbanding kutipan. Jelas menunjukkan disini

Baitulmal mempunyai masalah dalam membelanjakan keseluruhan wang zakat yang dikutip. Berdasarkan maklumat pegawai di PZM, hal ini berlaku ekoran zakat yang dibayar oleh institusi-institusi kepada PZM dilakukan pada penghujung tahun pada setiap tahun. Ini menyebabkan jumlah agihan yang dilakukan adalah lebih kecil berbanding jumlah kutipan yang sebenar pada setiap tahun. Maka lebihan dana zakat yang berlebihan tadi akan dibawa ke tahun hadapan. Berdasarkan analisis yang telah dijalankan, kerjasama antara PZM dan institusi yang terlibat serta Baitulmal penting untuk memastikan kutipan dan agihan seratus peratus dapat dicapai. Ini penting bagi memastikan golongan asnaf yang menerima zakat, tidak terkena kesan akibat dari kelemahan PZM dan Baitulmal dalam melaksanakan tanggungjawab mereka. Selain dari itu, program-program kesedaran yang telah dijalankan dalam mempertingkatkan jumlah kutipan perlu diperhebatkan lagi dalam usaha memupuk kesedaran masyarakat terhadap kewajipan menunaikan zakat. Program-program agihan juga perlu dipertingkatkan dalam usaha penyampaikan agihan zakat ini dengan saluran yang betul. Agihan zakat ini sudah semestinya amat diperlukan oleh golongan asnaf ini, untuk mempertingkatkan lagi taraf hidup mereka, seterusnya membawa mereka keluar dari kepompong kemiskinan.

Masalah Maklumat Asnaf

Walaupun PZM telah dikorporatkan, namun masih terdapat masalah dan isu yang timbul tentang maklumat asnaf. Ketiadaan atau perubahan maklumat mengenai asnaf perlu diatasi dengan segera bagi mengelakkan golongan ini terbiar tanpa mendapatkan hak mereka yang sewajarnya, terutamanya asnaf Fakir dan Miskin. Ini menyebabkan agihan dana zakat sukar untuk disalurkan. Program meningkatkan perhubungan antara asnaf dan pihak Baitulmal juga dilihatkan satu daripada langkah untuk mengenal pasti kebocoran maklumat yang dihadapi.

Pengagihan Terhadap Asnaf

Negeri Melaka hanya memperuntukkan dana zakatnya terhadap tujuh golongan asnaf sahaja, berbanding lapan yang telah ditetapkan oleh Allah S.W.T. Oleh itu, satu kajian semula terhadap maksud asnaf al-Riqab perlu dijalankan supaya golongan yang sepatutnya menerima zakat dan berada di bawah golongan asnaf al-Riqab ini tidak tercicir dalam menerima zakat seterusnya membantu mereka untuk meningkatkan taraf hidup asnaf ini.

Tanggapan Mengenai Asnaf Fakir Dan Miskin

Salah satu masalah yang wujud di Melaka ialah terdapat golongan masyarakat yang tidak memahami maksud dan takrifan asnaf Fakir dan Miskin. Pada pandangan mereka, golongan seperti ibu tunggal, warga emas dan golongan kurang upaya layak untuk mendapatkan zakat. Oleh itu pihak Baitulmal perlu telus dalam mengatasi masalah ini dengan mengadakan program promosi bagi menyebarluaskan maklumat yang digunakan oleh MAIM dalam menakrifkan asnaf Fakir dan Miskin. Ini penting supaya hanya asnaf yang betul-betul layak sahaja akan mendapat bantuan zakat.

Masalah Kekurangan Tenaga Kerja

Antara masalah lain yang dihadapi oleh PZM yang dapat dilihat adalah kekurangan sumber manusia. Terdapat banyak program yang dirangka tetapi tidak semua dapat dijalankan dengan jayanya. Oleh itu, pertambahan kakitangan di PZM dan Baitulmal penting untuk memastikan supaya perjalanan dan operasi program dapat dijalankan dengan lebih lancar dan teratur.

Kesan Jangka Panjang

Selaras dengan perluasan maksud Fisabilillah dan dasar dari MAIM sendiri, program-program didalam golongan asnaf ini memerlukan kajian yang berterusan. Ini penting supaya bantuan yang disalurkan tadi memberi impak yang maksimum, dan kesannya boleh dirasai dalam jangka masa panjang. Program-program yang berbentuk pembangunan sumber manusia sangat penting dalam usaha membawa golongan ini keluar dari kesempitan hidup, seterusnya menjadikan mereka sebagai pembayar zakat, akhirnya dapat memantapkan ekonomi individu, masyarakat dan meningkatkan pembangunan ekonomi Negeri Melaka khususnya.

KESIMPULAN

PZM dan Baitulmal Melaka merupakan institusi zakat yang berperanan besar dalam memastikan urusan kutipan zakat dan agihan zakat berjalan dengan sempurna di Melaka. Dalam tempoh 2000 sehingga 2011, telah menunjukkan peningkatan dalam urusan kutipan dan agihan zakat. Walaubagaimanapun, berdasarkan analisis agihan berbanding kutipan yang telah dilakukan, didapati bahawa terdapat lebihan dana zakat yang tidak diagihkan secara sepenuhnya akibat daripada lebihan dana yang dibawa kehadapan, menyebabkan terdapat jurang perbezaan pendapatan zakat sebenar dan jumlah agihan. Oleh yang demikian, pengurusan zakat di Melaka mengambil beberapa pendekatan bagi meningkatkan lagi keberkesanan agihan zakat supaya dana zakat dapat sampai kepada semua golongan asnaf. Promosi-promosi berbentuk penerbitan, program-program ceramah, dokumentari, iklan-iklan serta edaran risalah di masjid di setiap peringkat kampung, daerah dan negeri perlu diperhebatkan lagi. Dengan teknologi dan internet pada hari ini, PZM dan Baitulmal Melaka perlu menggunakan jaringan ini dengan memperbaikkan lagi laman sesawang mereka, memenuhi laman tersebut dengan maklumat yang berguna supaya orang ramai terutamanya penyumbang zakat dan asnaf boleh mendapat maklumat dengan secukupnya hanya menggunakan perkhidmatan ini. Dengan langkah ini, ia akan dalam meningkatkan kesedaran orang ramai mengenai kewajipan membayar zakat dan pembayar zakat akan berkeyakinan untuk membuat bayaran zakat secara terus kepada institusi zakat. Selain daripada itu, pelaburan juga perlu dibuat untuk meningkatkan lagi bilangan pekerja yang berkemahiran agar proses kutipan dan pengagihan zakat dapat diuruskan dengan efisyen dimana sistem maklumat mengenai data asnaf dapat diperkuuhkan dan perancangan zakat yang strategik dapat dijalankan.

RUJUKAN

- Abdul Halim Mohd Noor, Rawi Nordin & M. Sulaiman Zahlan. (2011). *Determining the Effectiveness of Zakat Management In Malaysia*. Kertas kerja yang dibentangkan di The World Universities 1st Zakat Conferences 22-24 November 2011. PWTC, Kuala Lumpur.
- Gazali Ibrahim. (2009). *Hebatnya Zakat.Memberi Tanpa Diminta*. Kuala Lumpur: Inteam Publishing Sdn.Bhd.
- Hairunnizam Wahid, Sanep Ahmad & Mohd. Ali Mohd. Noor. (2004). *Kesan Bantuan Zakat Terhadap Kualiti Hidup: Kajian Kes Asnaf Fakir Dan Miskin*. JMIFR Vol. 1 No 2004, pp. 151-166.
- Hairunnizam Wahid, Sanep Ahmad, Radiah Abdul Kadir. (2009). *Mengapa Masyarakat Islam Tidak Berpuas Hati?* Jurnal Syariah Vol. 17(1) 2009, pp.89-112
- Hairunnizam Wahid, Sanep Ahmad, Radiah Abdul Kadir. (2010). *Pengagihan Zakat oleh Institusi Zakat Kepada 8 Asnaf*. Jurnal Pengurusan Jawhar. Vol 4(1) 2010, pp 141-169
- Hasan Bahrom, Abdul Halim Mohd. Noor & Mohd Sayidi Mokhtar Mat Roni. (2011). *Impak Agihan Zakat Terhadap Pembangunan Negara*. Kertas kerja yang dibentangkan di . Kertas kerja yang dibentangkan di The World Universities 1st Zakat Conferences 22-24 November 2011. PWTC, Kuala Lumpur
- Maimul Ahsan Khan. (2011). *A Comprehensive Approa Zakat: Poverty Alliveation and Sustainable Development Ramifications*. Kertas kerja yang dibentangkan di The World . Kertas kerja yang dibentangkan di The World Universities 1st Zakat Conferences 22-24 November 2011. PWTC, Kuala Lumpur.
- Mohd. Saufi Ismail, Hasan Bahrom & Wan Yusrol Wan Yusof. (2006.) *Kajian Terhadap Pembentukan Modal Agihan Zakat Di Kalangan Asnaf Fakir Dan Miskin di Pantai Timur*. Kertas Imiah. UiTM.
- Patmawati Ibrahim. (2008). *Pembangunan Ekonomi Melalui Agihan Zakat: Tinjauan Empirikal*. Jurnal Syariah, 16(2), 223-244.
- Patmawati Ibrahim. (2006). *Peranan Agihan Zakat Dalam Mempertingkatkan Tahap Ekonomi Ummah*. Kertas kerja yang dibentangkan di Konvensyen Zakat dan Cukai Peringkat Kebangsaan di PWTC, anjuran Persatuan Percukaian Malaysia.
- Sanep Ahmad & Hairunnizam Wahid. (2005). *Persepsi Agihan Zakat Dan Kesannya Terhadap Pembayaran Zakat Melalui Institusi Formal*. Jurnal Ekonomi Malaysia. Vol. 39 2005, pp 53-69.
- Sanep Ahmad, Hairunnizam Wahid, Nik Sabrina & Norzaihanwati. (2011). *Faktor Mempengaruhi Tahap Keyakinan Agihan Zakat: Kajian Terhadap Masyarakat Di Selangor*. Kertas kerja yang

dibentangkan di The World Universities 1st Zakat Conferences 22-24 November 2011. PWTC, Kuala Lumpur.

Laporan Tahunan MAIM Pelbagai Tahun

Laporan Tahunan Pusat Zakat Negeri Melaka Pelbagai Tahun

JADUAL 1: Prestasi Kutipan Zakat Bagi Tahun 2000-2010

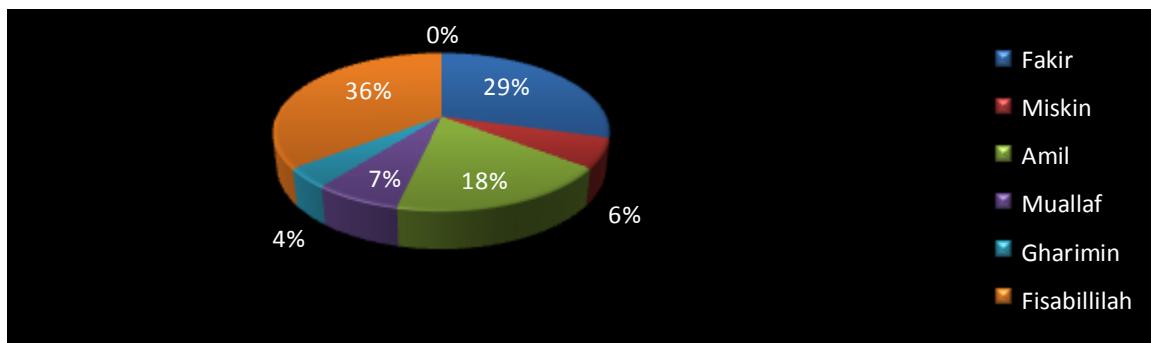
Tahun	Kutipan Zakat		Jumlah	Peningkatan	Peratusan Peningkatan
	Harta (RM Juta)	Fitrah (RM Juta)			
2000	6,976,298	1,454,966	8,431,264	-	-
2001	8,970,358	3,091,017	12,061,403	3,630,138	30
2002	10,697,990	1,660,012	12,358,003	2,996,660	2.4
2003	11,202,117	1,835,713	13,037,830	679,827	5.2
2004	12,271,425	1,969,605	14,241,030	1,203,200	8.4
2005	15,695,466	1,996,627	17,692,093	3,451,063	195
2006	17,314,704	2,149,949	19,464,653	1,772,560	9.1
2007	19,878,063	2,188,959	22,067,022	2,602,349	11.8
2008	23,970,865	2,935,069	26,905,934	4,834,912	18
2009	27,722,518	2,999,436	30,721,955	3,816,021	12.4
2010	30,867,206	3,144,563	34,011,770	3,289,815	9.7
JUMLAH			210,992,957		

Sumber : Laporan Tahunan Pusat Zakat Melaka Pelbagai Tahun

JADUAL 2: Prestasi Agihan Zakat bagi Tahun 2000-2010

Tahun	Agihan	Peningkatan	Peratus Peningkatan
2000	5,262,569	-	-
2001	5,947,746	685,177	13.0
2002	12,198,738	6,250,992	105.1
2003	12,008,175	-190,563	-1.6
2004	13,076,881	1,068,706	8.9
2005	13,364,161	287,280	2.2
2006	15,664,202	2,300,041	17.2
2007	17,031,462	1,367,260	8.7
2008	21,425,765	4,394,303	25.8
2009	32,157,924	10,732,159	50.1
2010	31,770,717	-387,207	-1.2
JUMLAH		179,908,340	

Sumber : Laporan Tahunan MAIM Pelbagai Tahun



Sumber : Laporan Tahunan MAIM Pelbagai Tahun

CARTA 1: Agihan Zakat Terhadap Asnaf Bagi Tahun 2000-2011

JADUAL 3: Agihan Zakat Mengikut Asnaf Bagi Tahun 2000-2011
 (RM Juta)

Asnaf	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Fakir	1783991	2015321	2191583	2505939	2719356	2927757	3863743	3880516	6243568	10462743	13105063	10106353
Miskin	236240	410690	628893	582878	696911	708275	736238	961774	1359449	2828032	1121227	3309685
Amil	1057844	925824	1356921	1604124	2884074	2560855	3818178	4143049	4590529	5427734	5510322	5672509
Muallaf	335921	268964	692562	672652	702664	668355	739120	999335	1438928	5180132	1718907	1822599
Riqab	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gharimin	3892	5000	4000	-	-	520	-	4690	13466	1095447	3448820	3104116
Fisabilillah	1840524	2315411	7319748	6640695	6071962	6496062	6449039	7038341	7773552	7161869	6859251	10212799
Ibnu Sabil	4157	6536	5031	1887	1914	2337	3884	3757	6252	1966	7124	3703
Jumlah	5262569	5947746	12198738	12008175	13076881	13364161	15664202	17031462	21425765	32157924	31770717	34231767

JADUAL 4: Contoh Perbezaan Perbelanjaan Antara Asnaf Fakir dan Fisabillillah Tahun 2011

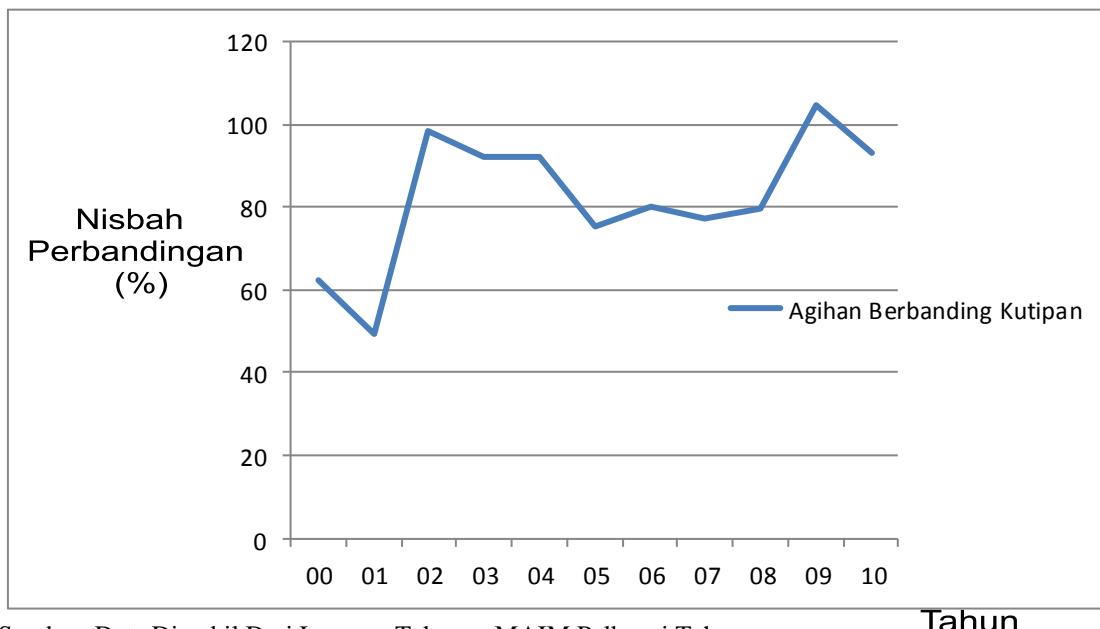
Asnaf Fakir	Asnaf Fisabillillah
Sewaan Dewan 4,160	Elaun Tetap 349,840.80
Penyediaan Makanan 158,840	Emolumen-Tetap 60,073
Bantuan Niaga 14,500	Emolument –Kontrak 352,459.36
Pekerja Sukarelawan 784,488.11	Pelbagai Pemberian 119,440
Program Anak-Anak Fakir MAIM 499,102.70	Elaun Perjalanan 4,665.25
Bantuan Bulanan 5, 795,160	Pengurusan 42,775.83
Bantuan ASB 1,084720	Penyelenggaraan Kelengkapan Pejabat 4,405.46
Bantuan Pakaian Sekolah 732,972.77	Bayaran Krusus/Seminar 71,290.15
Bantuan Hari Raya 1,033,450	Perkhidmatan Komputer/Sistem 15,498
	Penyediaan Makanan 5,740
	Insuran 4,083.48
	Perkhidmatan Percetakan 57,482
	Harta Modal 118,955
	Tabung Amanah Pendidikan Melaka 1,010,000
	Pengurusan Rumah Anak Yatim Darul Aitam 48,000
	Rumah Anak Yatim PAYASUM 48,000
	Rumah Anak Yatim Jasin 18,000
	Pengurusan Rumah Anak Yatim Fatimah Zahrah 537,056.72
	Pengurusan Rumah Anak Yattim Pantai Puteri 500,000
	Tabung Amanah Dakwah Melaka 350,000
	RKSK 97,910
	Badan Sukarelewan 259,490.87
	Sumbangan Kepada Badan Kebajikan/Sekolah 856,650.67
	Sumbangan Masjid/Surau 6,500
	Sumbangan Kepada Individu 176,280.55
	Rawatan Hemodialisis 1,104,740
	Kursus Haji 14,100
	Sumbangan Kepada Peg. Syarak 33,301
	Sumbangan Kepada Pelajar Tahfiz 102,250
	Bangunan Mesir 3,795,011.30
	Padang Jambu 48,800
	10,212,799.64

Sumber : Laporan Tahunan MAIM 2011

JADUAL 5: Jadual Perbezaan Agihan Berbanding Kutipan Zakat Bagi Tahun 2000-2010

Tahun	Agihan (RM Juta)	Kutipan (RM Juta)	Perbezaan(%)
2000	5,262,569	8,431,246	62.4
2001	5,947,746	12,061,403	49.3
2002	12,198,738	12,358,003	98.7
2003	12,008,175	13,037,830	92.1
2004	13,076,881	14,241,030	92
2005	13,364,161	17,692,093	75.5
2006	15,664,202	19,464,653	80.4
2007	17,031,462	22,067,022	77.1
2008	21,425,765	26,905,934	79.6
2009	32,157924	30,721,955	104.6
2010	31,770,717	34,011,770	93

Sumber: Data Diambil Dari Laporan Tahunan MAIM Pelbagai Tahun



Sumber: Data Diambil Dari Laporan Tahunan MAIM Pelbagai Tahun

CARTA 2: Carta Agihan Zakat Berbanding Kutipan Bagi Tahun 2000-2010